

**UCHWAŁA NR LII/291/23  
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 4 grudnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Wójta Gminy Papowo Biskupie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 803)

**Rada Gminy Papowo Biskupie uchwala,  
co następuje:**

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 14 października 2023 r. na bezczynność Wójta Gminy Papowo Biskupie, skargę uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Papowo Biskupie do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

16 października 2023 r. do Urzędu Gminy Papowo Biskupie wpłynęła skarga na Wójta Gminy Papowo Biskupie.

W skardze Prezes Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej zarzuca Wójtowi, że nie dokonał „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę, celem jej rozpoznania, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Stosownie do art. 26 ust. 1 w zw. z art. 11a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt jest organem wykonawczym gminy. Zgodnie z art. 229 pkt. 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest właściwa rada gminy. Skarga dotyczy zadań stanowiących zadania własne gminy, co wynika wprost z art. 4 ust. 3 ustawy z 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Tym samym, wobec treści wskazanych norm uznano, że Rada Gminy Papowo Biskupie jest organem właściwym do rozpoznania skargi na Wójta Gminy Papowo Biskupie w zakresie dotyczącym zadań własnych Gminy Papowo Biskupie.

Po zapoznaniu się ze skargą, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Papowo Biskupie w rozpatrywanej sprawie, na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2023 r.

Skarżący w swoim piśmie wskazuje, że Wójt pomimo obowiązku wynikającego z art. 4.1.1 w związku z art. 4.2.3 ustawy z dnia 18.08.2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 714, ze zm.) we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne nie dokonał „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji” co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, stwarzając ponadto przesłanki do stwierdzenia, iż zaniedbano również inne obowiązki wynikające z ustawy, zwłaszcza z art. 4.1. ww. ustawy.

Z treści przytoczonego w skardze artykułu 4.1.1 wynika, że analizę należy wykonać w przypadku, gdy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Art. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych wskazuje, że przez obszar wodny rozumie się m.in.: wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy Prawo Wodne, kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli.

Pod pojęciem kąpielisko, zgodnie z art. 16 pkt 22 ustawy Prawo Wodne, rozumie się wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowski, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych.

Poprzez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli zgodnie z art. 16 pkt 28 ustawy Prawo wodne rozumie się wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem.

Wody, w myśl art. 19 Prawo wodne, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych i wód morza terytorialnego, są wodami śródlądowymi. Dalsze przepisy art. 20 - 23 Prawa wodnego uszczegółwiają wody śródlądowe. Art. 22 wskazuje, że śródlądowymi wodami płynącymi są wody w:

1) ciekach naturalnych oraz źródłach, z których te cieki biorą początek - ciek naturalny – rozumie się przez to rzeki, strugi, strumienie i potoki oraz inne wody płynące w sposób ciągły lub okresowy naturalnymi lub uregulowanymi korytami (art. 16 pkt 5) ustawy Prawo Wodne);

2) jeziorach oraz innych naturalnych zbiornikach wodnych o ciągłym albo okresowym naturalnym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych;

3) sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących;

4) kanałach (kanał musi mieć szerokość dna co najmniej 1,5 m, rów mniej niż 1,5 m przy ujściu).

Wójt Gminy Papowo Biskupie wyjaśnił, że brak sporządzenia analizy zagrożeń, wynikał z interpretacji przepisów, zgodnie z którą uznał, że skoro na terenie gminy Papowo Biskupie Rada Gminy Papowo Biskupie nie wyznaczyła kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, to analiza zagrożeń nie jest wymagana. Podobna interpretacja przepisów prawa była stosowana w gminach sąsiednich, na terenie których występują m.in. jeziora, gdzie właściwa rada gminy nie wyznaczyła kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli. Jednocześnie Wójt Gminy Papowo Biskupie poinformował, że po zapoznaniu się z treścią złożonej skargi i ponownej analizie obowiązujących przepisów prawnych oraz poglądów doktryny prawnej, postanowił sporządzić analizę zagrożeń, w związku z czym wywiązał się z obowiązku wynikającego z art. 4.1.1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Powołana przez Wójta Gminy Papowo Biskupie komisja, w skład której weszli przedstawiciel Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w Chełmnie, przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji oraz pracownicy Urzędu Gminy Papowo Biskupie, dokonali wizji lokalnej obszarów wodnych na terenie gminy i na tej podstawie została przygotowana „Analiza zagrożeń w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Gminy Papowo Biskupie”, którą przedstawiono Komisji rozpoznającej skargę.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że podczas rozpoznawania skargi naruszenie art. 4.1.1. ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych zostało wyeliminowane.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Papowo Biskupie postanowiła zaakceptować stanowisko wyrażone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznać rozpoznawaną skargę za niezasadną.

#### **Pouczenie:**

Rada Gminy Papowo Biskupie niniejszym informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237§ 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 Rada Gminy Papowo Biskupie poucza, iż zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.