

**UCHWAŁA NR XLVIII/265/23
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 19 lipca 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratury Rejonowej w Chełmnie na uchwałę Nr XXXI/179/21 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługującym Radnym za udział w posiedzeniach Rady Gminy i jej organów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 803)

**Rada Gminy uchwala,
co następuje:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 22 czerwca 2023 r. Prokuratury Rejonowej w Chełmnie, dotyczącą stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr XXXI/179/21 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługującym Radnym za udział w posiedzeniach Rady Gminy i jej organów wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Papowo Biskupie podjęła uchwałę nr Nr XXXI/179/21 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługującym Radnym za udział w posiedzeniach Rady Gminy i jej organów.

Na przedmiotową uchwałę w dniu 28 czerwca 2023 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Papowo Biskupie wpłynęła skarga Prokuratury Rejonowej w Chełmnie dnia 22 czerwca 2023 r., w której wniesiono o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości. Zarzucono, że doszło do istotnego naruszenia prawa – art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 200 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP poprzez nieogłoszenie zaskarżonej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W przedmiotowej sprawie Rada Gminy nie może uwzględnić wniesionej skargi i sama podjąć uchwały o uchyleniu zakwestionowanych zapisów.

Wyklucza takie uwzględnienie skargi postanowienie NSA z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie sygn.. akt II FSK 2735/12 zgodnie z którym - *zmiana lub uchylenie zaskarżonej do wojewódzkiego sądu administracyjnego uchwały nie czyni zbędnym rozpoznania skargi na uchwałę i wydania przez wojewódzki sąd administracyjny wyroku, jeżeli zaskarżona uchwała może mieć zastosowanie do sytuacji z okresu poprzedzającego. W tym przypadku nie zachodzi sytuacja autokontroli zaskarżonej uchwały rady gminy w trybie art. 54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Uchylenie uchwały przez radę gminy oznacza bowiem wyeliminowanie uchwały ze skutkiem od daty uchylenia, natomiast stwierdzenie nieważności uchwały wywołuje skutki od chwili jej podjęcia.*

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Natomiast zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje gminę na zewnątrz. W uchwale 7 sędziów z dnia 13 listopada 2012 r. (IOPS 3/12, LEX nr 1225396) Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie przyjął za zasadę prawną, że postępowanie przed sądami administracyjnymi w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową ma wójt (odpowiednio burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy ochrony sądowej.

Przekazując niniejszą skargę należy podnieść, iż zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym nr 21/2022 r. Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 8 lutego 2022 r. uchwały określające zasady przyznawania diet radnym nie podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.