

**UCHWAŁA NR XXIII/129/17
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 16 maja 2017 r.

w sprawie: przyjęcia „Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023”

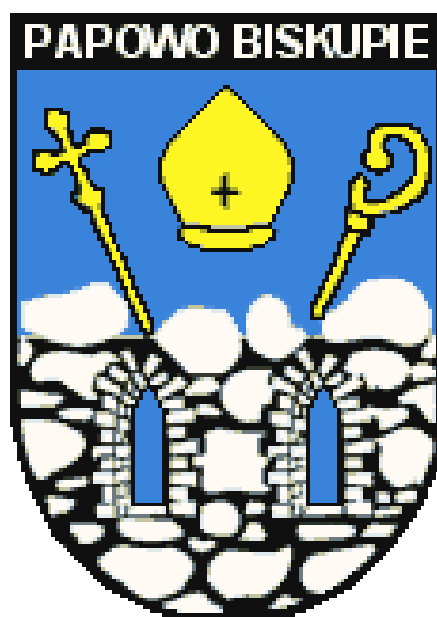
Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 446; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730) oraz art. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 383; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1250, poz. 1948 i poz. 1954 oraz z 2017 r. poz. 5)

**Rada Gminy uchwała,
co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się "Strategię Rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023" o treści stanowiącej załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty i wchodzi w życie z dniem podjęcia.



*Strategia Rozwoju Gminy Papowo Biskupie
na lata 2017–2023*

Styczeń 2017

Spis treści

Wstęp.....	3
1. Analiza otoczenia oraz stanu obecnego Gminy Papowo Biskupie.....	4
1.1.Uwarunkowania przestrzenne.....	4
1.1.1. Umiejscowienie gminy w województwie oraz charakter sieci osadniczej...4	
1.1.2. Zasoby naturalne.....	6
1.2.Uwarunkowania społeczno-gospodarcze.....	8
1.2.1. Ludność.....	8
1.2.2. Szkolnictwo.....	13
1.2.3. Opieka zdrowotna.....	14
1.2.4. Aktywność gospodarcza.....	15
1.2.5. Bezrobocie.....	19
1.2.6. Przestępczość i patologie.....	22
1.2.7. Atrakcyjność inwestycyjna.....	23
1.2.8. Dochody i wydatki gminy.....	25
1.3.Uwarunkowania turystyczno-przyrodnicze.....	28
2. Analiza SWOT.....	32
2.1.Analiza obszarów problemowych gminy.....	32
2.2.Wnioski dla dalszego rozwoju gminy.....	34
2.3.Drzewo problemów i drzewo celów.....	36
2.4.Kierunki rozwoju Gminy Papowo Biskupie.....	39
2.5.Spójność celów z dokumentami wyższego rzędu.....	41
2.6.Proponowane zadania strategiczne na lata 2017-2023.....	41
3. System realizacji strategii.....	46
Spis tabel.....	47
Spis rysunków.....	47
Spis schematów.....	48

Wstęp

Strategia Rozwoju Gminy Papowo Biskupie jest dokumentem mającym na celu ułatwienie sprawnego i efektywnego zarządzania gminą, a także jasne wskazanie priorytetów i kierunków działań Urzędu Gminy wskazanych przez mieszkańców. W strategii określone zostały najważniejsze cele do realizacji w perspektywie najbliższych kilku lat. Długookresowy plan działania pozwala na prowadzenie spójnej, długofalowej polityki rozwoju, w taki sposób, aby pomiędzy poszczególnymi przedsięwzięciami występował efekt synergii oraz by wpływały one integrująco na gminę i mieszkańców.

Analiza i poznanie niedogodności w życiu miejscowej ludności przyczyni się do stworzenia celu strategicznego gminy Papowo Biskupie, co z kolei przyczyni się do stworzenia wizji rozwoju gminy na najbliższe lata. Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie z celami strategicznymi wyznaczonymi na wyższych szczeblach umożliwi pozyskiwanie zewnętrznych środków finansowych w unijnej perspektywie finansowej oraz wspomocze współpracę z innymi jednostkami samorządu terytorialnego – sąsiednimi gminami, powiatem i województwem. Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023 jest także odpowiedzią na dynamikę zmian społecznych i gospodarczych, zachodzących w obrębie gminy i jej otoczeniu. Rozwój terytorialny obszaru determinują zarówno czynniki zewnętrzne jak i wewnętrzne, dlatego podstawę do opracowania strategii stanowi diagnoza strategiczna, która jest syntetycznym ujęciem sytuacji przestrzennej i społeczno-gospodarczej gminy Papowo Biskupie na tle powiatu chełmińskiego i województwa kujawsko-pomorskiego.

Wynikiem przyjętej strategii będzie zaplanowanie działań, mających na celu jej realizację, wskazanie najważniejszych kierunków rozwoju gminy Papowo Biskupie oraz poprawę życia mieszkańców.

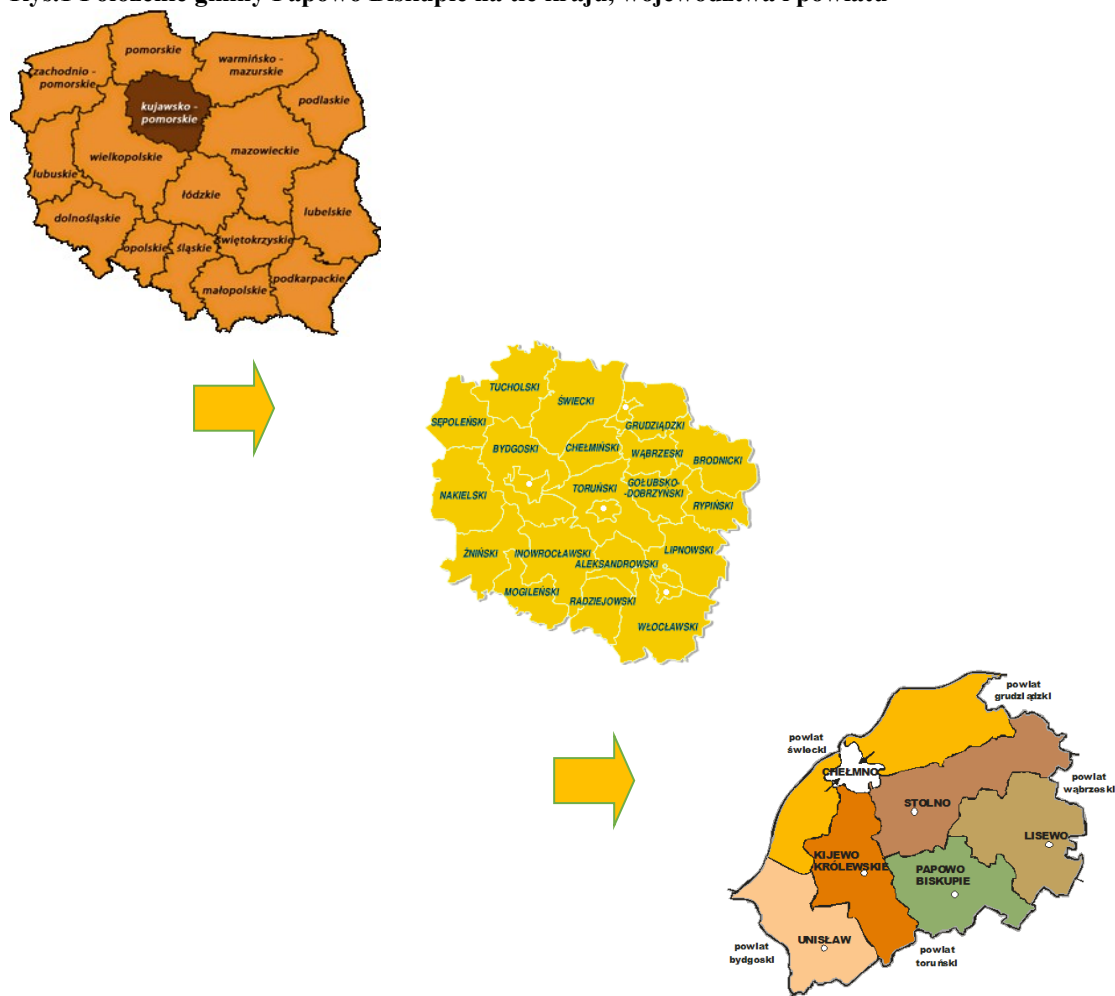
1. Analiza otoczenia oraz stanu obecnego gminy Papowo Biskupie

1.1. Uwarunkowania przestrzenne

1.1.1. Umiejscowienie gminy w województwie oraz charakterystyka sieci osadniczej

Gmina Papowo Biskupie jest położona w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie chełmińskim, (ok. 30 km na północ od Torunia i około 12 km na południe od miasta Chełmna). Zajmuje obszar ok 70,4 km² i jest jedną z najmniejszych jednostek administracyjnych województwa. Sąsiaduje z następującymi gminami: Stolno, Kijewo Królewskie, Chełmża, Lisewo. Południowa granica gminy jest jednocześnie granicą powiatów: toruńskiego i chełmińskiego. Podział administracyjny gminy obrazuje 8 sołectw: Dubielno, Firlus, Folgowo-Staw, Jeleniec, Niemczyk, Papowo Biskupie, Zegartowice, Żygląd.

Rys.1 Położenie gminy Papowo Biskupie na tle kraju, województwa i powiatu



Źródło: Portal internetowy Interaktywna Mapa Polski, mapapolski.com.pl

W skład poszczególnych sołectw wchodzi następujące miejscowości:

- Sołectwo Dubielno : Dubielno
- Sołectwo Firlus: Firlus
- Sołectwo Folgowo-Staw: Folgowo, Staw
- Sołectwo Jeleniec: Jeleniec, Storlus
- Sołectwo Niemczyk: Niemczyk, Nowy Dwór Królewski, Wrocławki
- Sołectwo Papowo Biskupie: Papowo Biskupie, Fałęcin, Kucborek
- Sołectwo Zegartowice: Zegartowice
- Sołectwo Żygląd: Żygląd

Przez teren gminy Papowo Biskupie przebiega kilka odcinków dróg powiatowych, których łączna długość wynosi ok. 38 kilometrów. Są to następujące odcinki dróg:

- Droga powiatowa nr 1615C – Krusin – Bielczyny;
- Droga powiatowa nr 1616C –Niemczyk – Wrocławki;
- Droga powiatowa nr 1619C – Lisewo – Chełmża;
- Droga powiatowa nr 1624C – Bruki Kokocka – Jeleniec;
- Droga powiatowa nr 1625C – Jeleniec – Cepno;
- Droga powiatowa nr 1627C – Unisław – Żygląd;
- Droga powiatowa nr 1628C – Trzebcz Królewski – Zegartowice;
- Droga powiatowa nr 1634C – Folgowo – Lipienek;
- Droga powiatowa nr 1636C – Papowo Biskupie – Nowy Dwór Królewski;
- Droga powiatowa nr 1637C – Wrocławki – Dubielno;
- Droga powiatowa nr 1641C – Stacja PKP Wrocławki – do drogi Nr 91

Uzupełnieniem podstawowego układu komunikacyjnego są drogi gminne, których długość wynosi 56 kilometrów (w większości o nawierzchni asfaltowej). Na terenie gminy znajduje się jedna stacja benzynowa i gazowa zlokalizowana w Żyglądzie. W miejscowości tej mieści się również firma, która jako jedyna ma w swojej ofercie noclegi. Baza gastronomiczno-noclegowa jest jednak w gminie słabo rozwinięta. Na terenie gminy zlokalizowanych jest 20 przystanków komunikacji publicznej, średnio 1 przystanek na 3,5 km² powierzchni gminy. Przez teren gminy przebiega 1 linia kolejowa Nr 207 relacji Toruń Wsch. – Grudziądz – Malbork z dwoma przystankami w miejscowościach Wrocławki i Firlus.

1.1.2. Zasoby naturalne

Największe jezioro na obszarze gminy znajduje się w zlewni Strugi Papowskiej. Jezioro Papowskie to jezioro genezy rynnowej o powierzchni 35,6 ha, objętości wody 596,5 tys. m³, długości 1850 m, szerokości 240 m i średniej głębokości 1,7 m (głębokość maksymalna 4,2 m). Jest to jezioro przepływowe, leży w zlewni typowo rolniczej w sąsiedztwie wsi Papowo Biskupie. Ponadto jest w stadium zaawansowanej eutrofizacji – podlega naturalnym procesom zarastania i wypłykania. Jezioro Jeleniec to również jezioro o genezie rynnowej, o powierzchni 30,5ha, objętości wody 363,4 tys.m³, długości 1525 m, szerokości 395 m i średniej głębokości 1,2 m (głębokość maksymalna 3,2 m). Jest jeziorem przepływowym, leży również w zlewni typowo rolniczej oraz podlega intensywnym procesom zarastania i wypłykania – stadium zaawansowanej eutrofizacji. W zlewni Strugi Żaki znajduje się niewielkie Jezioro Młyńskie. Jest to jezioro, podobnie jak powyższe, przepływowe, leży w płytkiej rynnie. Powierzchnia jeziora wynosi 7,1 ha, długość 580 m, szerokość 190 m. Wody jezior są poza klasowe. Ponadto na obszarze gminy znajduje się kilkanaście akwenów. Rolnicza przestrzeń produkcyjna gminy Papowo Biskupie, zajmująca obszar 6436 ha, przedstawia wysoką wartość użytkową. Ukształtowanie terenu gminy jest bardzo korzystne do uprawy mechanicznej. Dominuje płaskorówninna rzeźba terenu – 90 % ogólnej powierzchni, a pozostałe 10%, to rzeźba falista i pagórkowata. Waloryzacja rolniczej przestrzeni produkcyjnej gminy ujmująca łącznie: wskaźnik bonitacji jakości rolniczej przydatności gleb - 75,8 pkt., wskaźnik agroklimatu - 8,8 pkt., wskaźnik bonitacji rzeźby terenu - 4,4pkt. i wskaźnik bonitacji warunków wodnych – 4,8 pkt. osiąga wartość 93,8 pkt. Na tle województwa kujawsko - pomorskiego jest to ocena bardzo wysoka, wskazująca, że gmina Papowo Biskupie odznacza się w tym rejonie najlepszymi warunkami przyrodniczymi dla gospodarki rolnej.

Struktura użytkowania gruntów rolnych w gminie oraz województwie przedstawia się następująco:

Tabela 1: Struktura użytkowania gruntów

Użytek	Gmina Papowo Biskupie		Województwo Kujawsko-Pomorskie	
	Ha	%	ha	%
Użytki rolne, w tym:	6426	97,88	1017926	96,50
Grunty orne	6278	95,63	925820	87,80
Sady	21	0,32	6502	0,60
Łąki	127	1,93	85604	8,10
Lasy i grunty leśne	47	0,72	21794	2,60
Grunty pozostałe i nieużytki	92	1,40	5259	0,90
Suma	6565	100	1054979	100

Źródło: GUS Stan na dzień 31.12.2016r.

Największy udział w powierzchni gminy mają grunty orne (95,63%), a w dalszej kolejności łąki (1,93%). Łączna powierzchnia użytków rolnych to 97,88% powierzchni Gminy Papowo Biskupie. Grunty leśne zajmują niewielki odsetek powierzchni gminy, jest to zaledwie 0,72%.

W gminie Papowo Biskupie największą grupę gospodarstw stanowią gospodarstwa powyżej 1ha (73 %), natomiast większość z nich ma powyżej 5ha, bo aż 57% w stosunku do całego arealu rolniczego.

Tabela 2: Struktura obszarowa gospodarstw

Powierzchnia gospodarstwa [ha]	Gmina Papowo Biskupie		Województwo Kujawsko-pomorskie	
	Liczba gospodarstw	%	Liczba gospodarstw	%
Do 1 ha włącznie	91	27,8	20591	23,23
Powyżej 1 ha ogółem	245	72,92	68042	76,77
1-5	53	15,77	21986	24,81
1-10	124	36,90	38500	43,44
1-15	0	0	49224	55,54
5-10	71	21,13	16514	18,63
5-15	0	0	27238	30,73
10-15	0	0	12,1	
5 ha i więcej	192	57,14	46056	51,96
10 ha i więcej	121	36,01	29542	33,33
15 ha i więcej	0	0	18818	21,23
Ogółem	336	-----	88633	----

Źródło: GUS Powszechny spis rolny 2010r.

Tabela 3: Gospodarstwa rolne według rodzaju działalności:

Rodzaj gospodarstwa	Gmina Papowo Biskupie		Województwo Kujawsko-Pomorskie	
	Liczba gospodarstw	%	Liczba gospodarstw	%
Nie prowadzące żadnej działalności gospodarczej	19	4,73	14654	12,55
Prowadzące wyłącznie działalność rolniczą	330	82,09	86869	74,38
Prowadzące wyłącznie działalność pozarolniczą	5	1,24	3068	2,63
Prowadzące działalność rolniczą i pozarolniczą	48	11,94	12204	10,45
Ogółem	402	100	116795	100

Źródło: GUS Powszechny spis rolny 2002r.

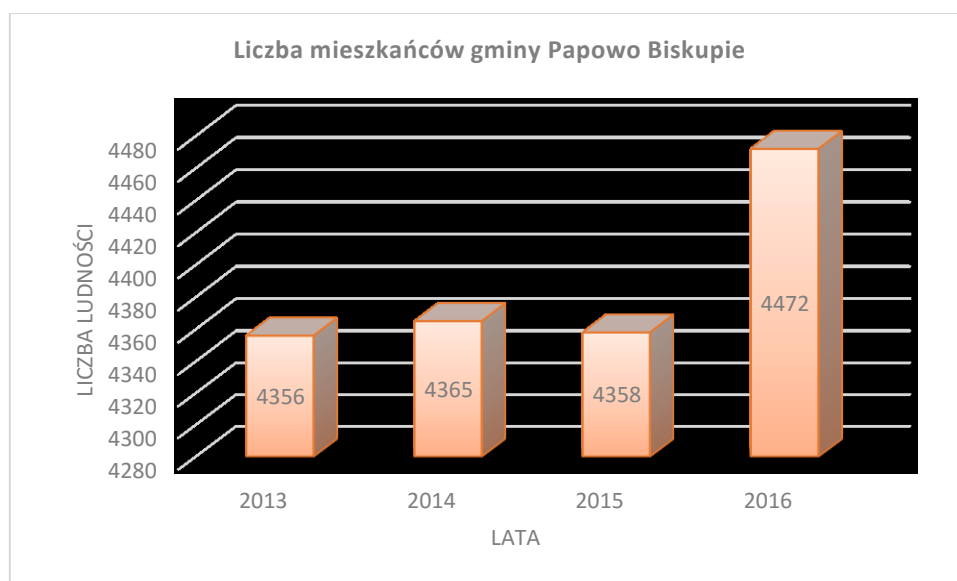
Z danych zawartych w tabeli 3 obrazującej klasyfikację gospodarstw według rodzaju prowadzonej działalności wynika, że najwięcej jest gospodarstw prowadzących wyłącznie działalność rolniczą (ponad 80%), co świadczy o typowo rolniczym charakterze gminy oraz o przydatności gleb dla rolnictwa. Widoczna jest jednak tendencja spadkowa liczby gospodarstw rolnych zarówno w gminie jak i województwie. Prawdopodobnie związane jest to z pogorszeniem poziomu gospodarki ogólnokrajowej.

1.2. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze

1.2.1. Ludność

Gmina Papowo Biskupie jest jedną z najmniejszych gmin województwa kujawsko-pomorskiego. Na powierzchni około 70 km² zamieszkuje około 4,5 tys. osób. Mieszkańcy gminy stanowią około 0,2% ludności województwa kujawsko-pomorskiego oraz około 8% ludności powiatu chełmińskiego. W latach 2013–2016 w Gminie Papowo Biskupie odnotowano wzrost liczby ludności o 116 osób (wykres 1).

Rys.2 Liczba mieszkańców gminy Papowo Biskupie w latach 2013-2016



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS i Ewidencji Ludności

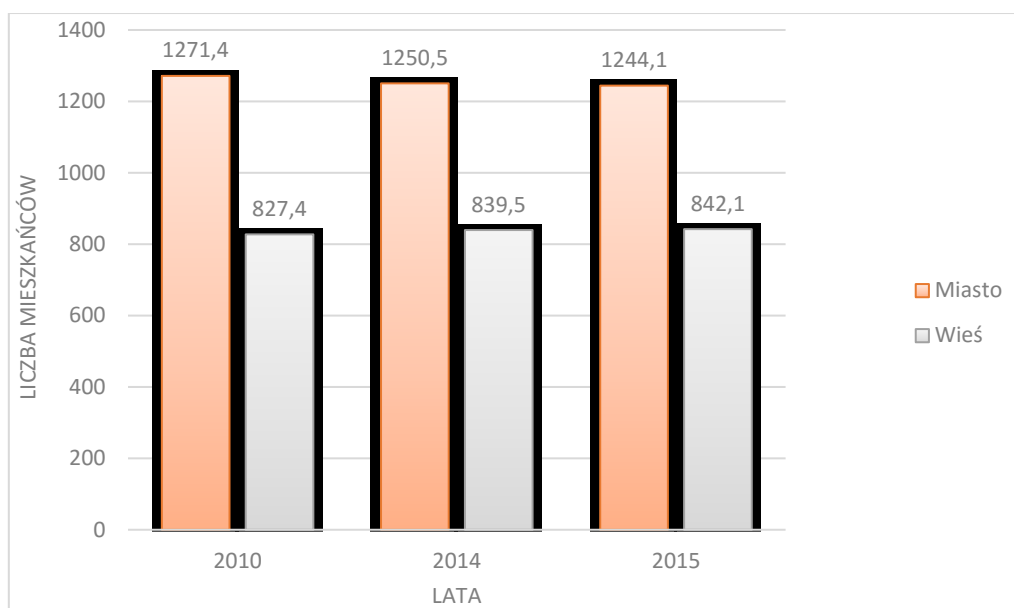
W województwie mieszka 2.086,2 tys osób (GUS 2016), z czego 1075,2 tys to kobiety. Poniżej przedstawiono dane obrazujące spadek liczby ludności województwa. Jest to szczególnie widoczne na obszarach miejskich. Na wsiach w latach 2010-2015 odnotowano wzrost liczby ludności. Głównym powodem utrzymującego się spadku liczby ludności jest zbyt niski współczynnik dzietności kobiet, który wynosi około 1,4 dziecka na kobietę, wobec oczekiwanego na poziomie co najmniej 2,2

Tabela 4. Liczba mieszkańców województwa Kujawsko-Pomorskiego w latach 2010-2015

Lata	2010	2014	2015
Miasto	1271,4	1250,5	1244,1
Wieś	827,4	839,5	842,1
Ogółem województwo	2098,80	2090,00	2086,20

Źródło: GUS „Województwo Kujawsko – Pomorskie w liczbach 2016r

Rys.3 Liczba mieszkańców województwa Kujawsko-Pomorskiego w latach 2010-2015



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Na zmiany liczby ludności wpływ mają uwarunkowania demograficzne, które określają między innymi wskaźnik przyrostu naturalnego oraz saldo migracji. Współczynnik przyrostu naturalnego, który określa różnicę pomiędzy liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców, przyjmował na analizowanym obszarze w latach 2012–2015 wartości dodatnie. Jedynie w roku 2015 współczynnik był ujemny. Jest to sytuacja określana jako przyrost naturalny, który powoduje wzrost liczby osób zamieszkujących obszar gminy.

Trendy demograficzne odzwierciedla prognoza ludności województwa kujawsko - pomorskiego na lata 2020-2050. Według prognozy demograficznej liczba ludności województwa kujawsko-pomorskiego w 2050 wyniesie 1799 tys., co w porównaniu z rokiem bazowym 2013 oznacza zmniejszenie o blisko 294 tysiące osób, czyli o 14 % (w kraju spadek ten wynosi 4545 tysięcy osób, czyli 11,8%).

Tabela 5. Prognoza ludności województwa kujawsko-pomorskiego

Wyszczególnienie	2014	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Ludność ogółem w tys	2089,5	2065,4	2039,0	2003,9	1959,7	1908,7	1854,5	1799,0
Rok 2013 = 100	99,9	98,7	97,4	95,8	93,6	91,2	88,6	86,0
Struktura ludności według miejsca zamieszkania								
Ogółem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Miasto	59,8	58,7	57,7	56,7	55,7	54,7	53,7	52,8
Wieś	40,2	41,3	42,3	43,3	44,3	45,3	46,3	47,2
Struktura ludności według wieku								
Ogółem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
0-14 lat	15,1	14,8	13,7	13,0	12,5	12,1	12,0	12,0
15-64	70,2	66,7	64,7	63,7	63,00	61,4	58,6	55,3
65 lat i więcej	14,7	18,5	21,6	23,2	24,5	26,6	29,4	32,8

Źródło: GUS Stan na dzień 10.02.2015r.

Zmniejszenie liczby ludności w latach 2014-2050 wynika z prognozowanych zmian w intensywności urodzeń i zgonów oraz migracji ludności. Dane zawarte w tabeli 5 pokazują utrzymywanie się ujemnego przyrostu naturalnego. Przewiduje się, że liczba urodzeń będzie ulegać systematycznemu zmniejszaniu, osiągając w 2050 roku wielkość 13,4 tys (mniej o 33% niż na początku prognozy). Widoczna jest również zmiana relacji między liczbą urodzeń na terenach miejskich i wiejskich. W 2013 roku urodzenia w miastach stanowiły 56% urodzeń ogółem. Przewiduje się, że do końca 2050 roku ich liczba zmniejszy się o blisko 7 punktów procentowych.

Sytuacja demograficzna województwa i powiatu będzie miała bezpośredni wpływ na liczbę ludności w Gminie Papowo Biskupie. Biorąc pod uwagę powyższe należy przyjąć, iż liczba mieszkańców będzie ulegać wahaniom, co będzie mieć odzwierciedlenie w ilości mieszkańców Gminy Papowo Biskupie oraz będzie mieć wpływ na jej sytuację gospodarczą. Należy podkreślić, że w ostatnich latach liczba ludności Gminy Papowo Biskupie wzrosła.

W 2014 roku w gminie Papowo Biskupie najliczniejszą grupę stanowiły osoby w wieku produkcyjnym: 2.791 osób (63,94%) z dominującą przewagą mężczyzn 1.524 (kobiet – 1267). Osoby w wieku poprodukcyjnym to 15,76% populacji, natomiast w wieku przedprodukcyjnym to 20,29%. Dane zarówno gminy jak i województwa obrazuje tabela Nr 6, według której w województwie kujawsko-pomorskim w roku 2014 liczba osób w wieku produkcyjnym wynosiła 1 321.955 (63,25%) – z czego 30% stanowiły kobiety. Liczba osób w wieku przedprodukcyjnych szacowała się na poziomie 383.177

(186.413 kobiet i 196.764 mężczyzn), zaś w wieku poprodukcyjnym 384.860 (265.626 kobiet i 119.234 mężczyzn).

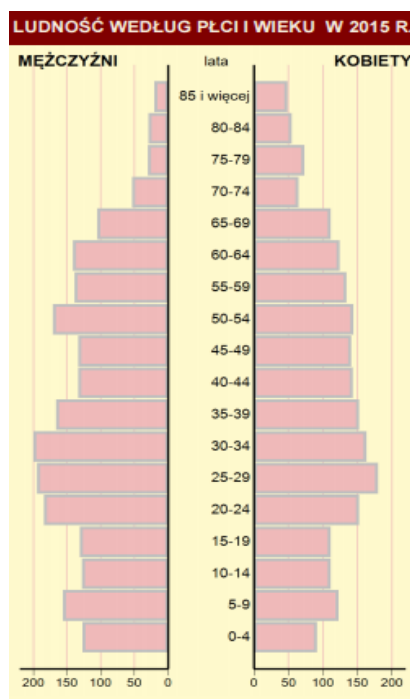
Tabela 6. Ludność w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym w 2014 roku

Obszar	Wiek przedprodukcyjny		Wiek produkcyjny		Wiek poprodukcyjny	
	Razem	Kobiety	Razem	Kobiety	Razem	Kobiety
Gmina Papowo Biskupie	886	396	2791	1267	688	465
Województwo kujawsko- pomorskie	383177	186413	1321955	625075	384860	265626

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Struktura ludności według płci i wieku w powiecie chełmińskim, zobrazowana na rysunku 4, przyjmuje postać piramidy regresywnej, odznaczającej się stosunkowo szeroką podstawą, co oznacza, iż ludzi młodych jest dużo – wpływa to korzystnie na obszar społeczno-gospodarczy powiatu chełmińskiego, a co za tym idzie również gminy Papowo Biskupie. Największa liczba osób znajduje się w grupach 20–24 i 35–39 lat.

Rys. 4. Ludność według płci i wieku w powiecie chełmińskim



Źródło: GUS

Udział migracji we wzroście populacji określa wskaźnik salda migracji. W roku 2015 saldo migracji uplasowało się na poziomie -0,32%, co wskazuje na niekorzystną tendencję odpływu ludności. W 2015 roku saldo migracji w Gminie Papowo Biskupie było ujemne, niższe od średniej dla województwa kujawsko-pomorskiego i powiatu chełmińskiego.

Tabela 7 Migracje ludności w powiecie chełmińskim i województwie kujawsko-pomorskim w 2014 roku

Obszar	Ogółem	Z miast	Ze wsi	Z zagranicy
Napływ ludności				
Województwo kujawsko-pomorskie	22256	11980	9849	427
Powiat chełmiński	498	239	252	7
Odpływ ludności				
Województwo kujawsko-pomorskie	25094	11514	12053	1527
Powiat chełmiński	555	230	267	58
Saldo migracji dla województwa kujawsko-pomorskiego	-1,36			
Saldo migracji dla powiatu chełmińskiego	-1,08			

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

1.2.2. Szkolnictwo

W 2016 roku w gminie Papowo Biskupie znajdowały się 2 szkoły podstawowe: Szkoła Podstawowa im. Romualda Traugutta w Zegartowicach oraz Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Dubielnie. Na terenie gminy funkcjonuje również Gimnazjum im. Noblistów Polskich w Papowie Biskupim. Według stanu na dzień 26 lipca 2016 roku do szkół uczęszczało 443 uczniów, z czego 87 to uczniowie z orzeczeniami i uczniowie wymagający indywidualnej pracy (zaświadczenia z poradni). O poziomie nauczania i jakości szkolnictwa w gminie świadczą wyniki sprawdzianów w klasie 6 szkoły podstawowej oraz wyniki egzaminu gimnazjalnego, będące zakończeniem tego poziomu nauki. Z danych Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej wynika, że wyniki ze sprawdzianu szóstoklasisty i egzaminu gimnazjalnego z przedmiotów matematyczno-przyrodniczych są niższe niż średnia województwa 44% (z czego średnia województwa wynosiła 58%). Zadowolający jest natomiast wynik egzaminów z języka angielskiego. W szkołach podstawowych wynik ten był równy średniej województwa (75%). Jedynie w gimnazjum wynik egzaminu z języka

angielskiego, zarówno na poziomie podstawowym, jak i rozszerzonym był niższy niż średnia województwa (52% - podstawa, 36% rozszerzenie). Średnia województwa wynosiła 63%.

Tabela 8 Średnie wyniki w punktach uzyskane ze sprawdzianu klasy 6 szkoły podstawowej oraz egzaminu gimnazjalnego w gminie Papowo Biskupie.

Egzamin	2013	2014	2015	2016
Gimnazjum				
Część humanistyczna	58,67%	57,65%	57,50%	63%
Część matematyczno-przyrodnicza	49,81%	44,85%	46%	38%
Język	52,37%	49,7%	44%	59%
Szkoła podstawowa				
Część humanistyczno-przyrodnicza	22,26%	22,35%	50%	50%
Język			76%	59%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OKE

Jednym ze wskaźników, który opisuje dostęp do wysokiej jakości usług publicznych jest odsetek dzieci w wieku 3–5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym. W 2016 roku odsetek ten w Gminie Papowo Biskupie wyniósł 25,7%. Odsetek dzieci w wieku 3–5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym w roku 2016 w Gminie Papowo Biskupie pozostawał niższy w porównaniu ze średnią województwa kujawsko-pomorskiego. Na terenie gminy funkcjonują dwa punkty przedszkolne mogące objąć wsparciem 40 dzieci, czynne od poniedziałku do piątku. Są to punkty, które nie działają w pełnym wymiarze godzin (4 godziny dziennie). Zapotrzebowanie na opiekę przedszkolną jest jednak znacznie większe, gdyż liczba złożonych wniosków na etapie rekrutacji jest większa od liczby wolnych miejsc w PP.

1.2.3. Opieka zdrowotna

Na terenie funkcjonuje jeden Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Papowie Biskupim. Świadczy on usługi medyczne w zakresie podstawowej i specjalistycznej opieki oraz profilaktyki.

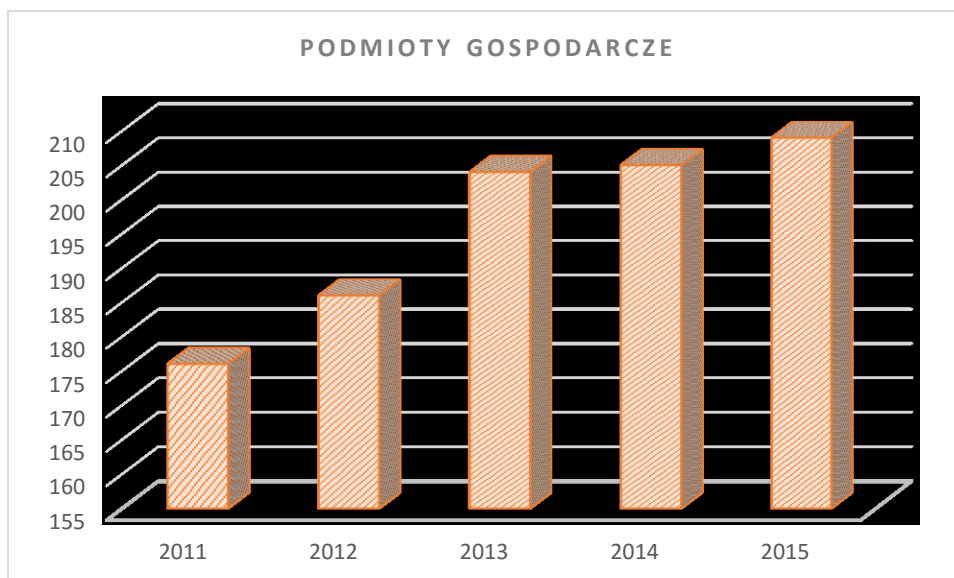


Fot. Aleksandra Szymańska

1.2.4. Aktywność gospodarcza

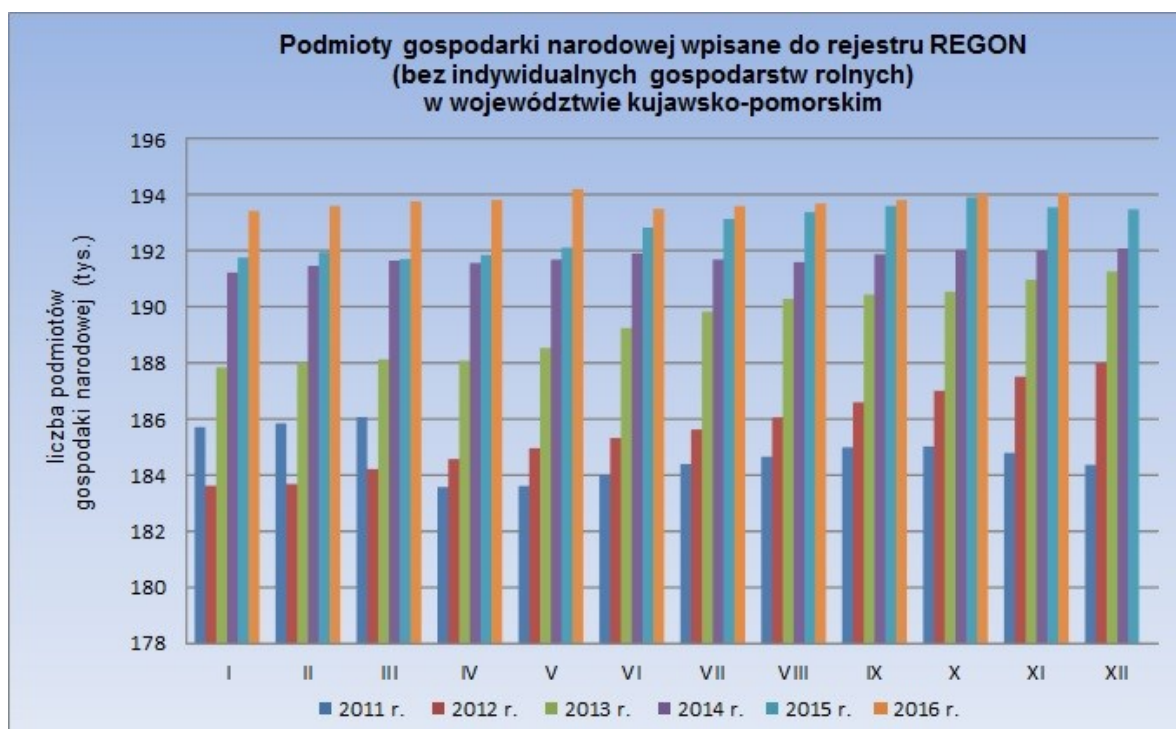
Obrazem sytuacji gospodarczej Gminy Papowo Biskupie jest liczba podmiotów widniejących w rejestrze REGON. W roku 2016 w Gminie Papowo Biskupie było zarejestrowanych 209 podmiotów gospodarczych. W stosunku do roku 2011 ich ilość wzrosła o 33. Liczbę podmiotów gospodarczych w Gminie Papowo Biskupie przedstawia Rysunek 5. Największa liczba ma siedziby w Papowie Biskupim, nieco mniej jest we wsiach Dubielno, Jeleniec, Żygląd i Zegartowice.

Rys. 5. Podmioty gospodarcze w gminie Papowo Biskupie w latach 2011-2015



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Rys. 6. Podmioty gospodarki w województwie kujawsko-pomorskim



Źródło: GUS

W ostatnich latach liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w Gminie Papowo Biskupie wzrasta. W powiecie chełmińskim w roku 2015 liczba ta szacowała się na poziomie 3654. Ilość przedsiębiorstw z terenu gminy Papowo Biskupie stanowi zatem niewielką część ilości podmiotów gospodarczych regionu. Poniższa tabela obrazuje ilościowy udział formy prowadzonej działalności gospodarczej na terenie gminy Papowo Biskupie w 2015 roku.

Tabela 9. Ilościowy udział formy prowadzonej działalności gospodarczej sektorze prywatnym na terenie gminy Papowo Biskupie w 2015 roku

Lata	2011	2012	2013	2014	2015
Osoby fizyczne prowadzące działalność	168	177	195	154	185
Spółdzielnie	3	3	3	3	3
Spółki handlowe	8	8	8	8	10
Spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	3	3	3	2	3
Stowarzyszenia	8	8	8	8	8
Państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	8	9	9	5	9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Największą część zarejestrowanych podmiotów gospodarczych na terenie Gminy Papowo Biskupie stanowią osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. W roku 2015 na terenie gminy zarejestrowane było 185 takich osób.

Liczba działających fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na przestrzeni lat 2011–2015 utrzymała się na stałym poziomie. Organizacje pozarządowe są przejawem społeczeństwa obywatelskiego oraz jedną z form aktywności lokalnej. Odgrywają ważną rolę w umacnianiu więzi społecznych, wzmacnianiu władz lokalnych oraz zwiększając możliwości rozwoju społecznego obszaru.

W roku 2015 liczba podmiotów gospodarki narodowej w Gminie Papowo Biskupie wg branż przedstawiała się następująco:

Tabela 10. Liczba podmiotów gospodarki narodowej w Gminie Papowo Biskupie w 2015 roku

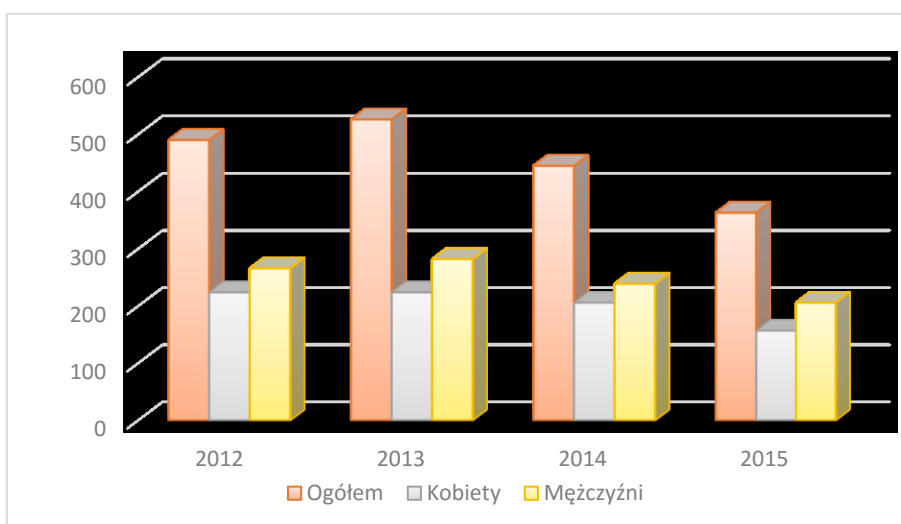
Nazwa sekcji	Liczba
Sekcja A - Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo	13
Sekcja B – Rybactwo	1
Sekcja C – Górnictwo	27
Sekcja D- Przetwórstwo przemysłowe	1
Sekcja F- Budownictwo	46
Sekcja G- Handle hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów mechanicznych motocykli oraz artykułów użytku osobistego i domowego	39
Sekcja H- Hotele i restauracje	14
Sekcja I Transport, gospodarka magazynowa i łączność	10
Sekcja J- Pośrednictwo finansowe	3
Sekcja K- Obsługa nieruchomości, wynajem , nauka i usługi związane z prowadzeniem 24 działalności gospodarczej	3
Sekcja L - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe ubezpieczenia społeczne i powszechne ubezpieczenie zdrowotne	16
Sekcja M- Edukacja	10
Sekcja N- Ochrona zdrowia i opieka społeczna	4
Sekcja O- gospodarka ściekami oraz wywóz i unieszkodliwianie odpadów, usługi sanitarne i pokrewne	6
Sekcja P - Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników	3
Sekcja Q - Organizacje i zespoły – eksterytorialne	7
Sekcja R – Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	6

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

1.2.5. Bezrobocie

Liczba bezrobotnych w gminie Papowo Biskupie w ostatnich latach systematycznie maleje. W 2015 roku, zanotowano 363 osoby bezrobotne, z czego 43,3%% stanowiły kobiety. Można zaobserwować tendencję, że liczba ta waha się w okresach sezonowych. W okresie letnim liczba bezrobotnych jest mniejsza niż w okresie zimowym.

Rys. 7. Liczba bezrobotnych w gminie Papowo Biskupie w latach 2012-2015

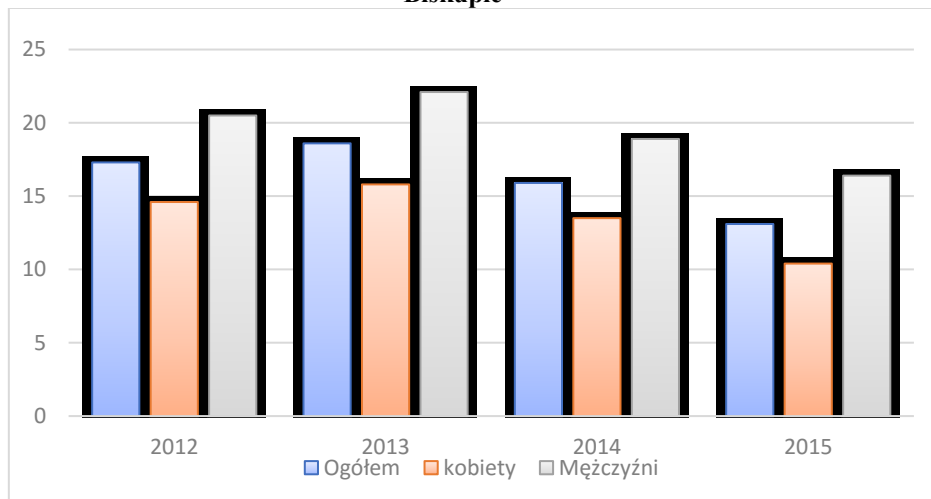


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Wskaźnikiem, który charakteryzuje sytuację na rynku pracy jest procentowy udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym. Jest to jeden ze sposobów podawania wielkości bezrobocia, a stopa bezrobocia obliczona tym sposobem będzie zawsze niższa, ponieważ liczebność ludności w wieku produkcyjnym jest większa od liczebności ludności aktywnej ekonomicznie. W Polsce najczęściej podawaną stopą bezrobocia jest wartość bezrobocia rejestrowanego obliczana na poziomie powiatu, która wypada przeciętnie ok. 1,5% poniżej stopy bezrobocia ustalonej w badaniu BAEL (Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności).

Udział % bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w Gminie Papowo Biskupie w latach 2012-2015 przedstawia się następująco:

Rys. 8. % udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci w Gminie Papowo Biskupie

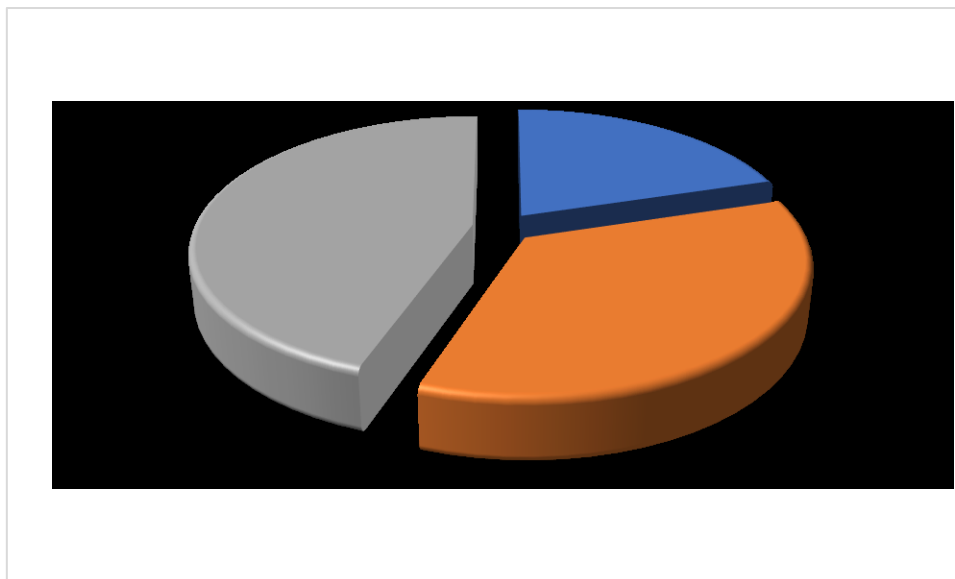


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Udział % bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w Gminie Papowo Biskupie prezentuje się niekorzystnie w odniesieniu do powiatu chełmińskiego. W 2015 roku wynosił 13,1% (powiat 9,3%).

W odniesieniu do wieku osób bezrobotnych w Polsce w 2014 roku, najliczniejszą grupę stanowiły osoby w wieku 25-34 lat (30,57% ogółu zarejestrowanych) oraz osoby młode w przedziale wiekowym 15-24 lata (21,84%). Osoby w wieku 45-54 lat to 15,17% ogółu bezrobotnych. W województwie kujawsko-pomorskim struktura bezrobotnych ze względu na wiek przedstawiała się w roku 2015 następująco:

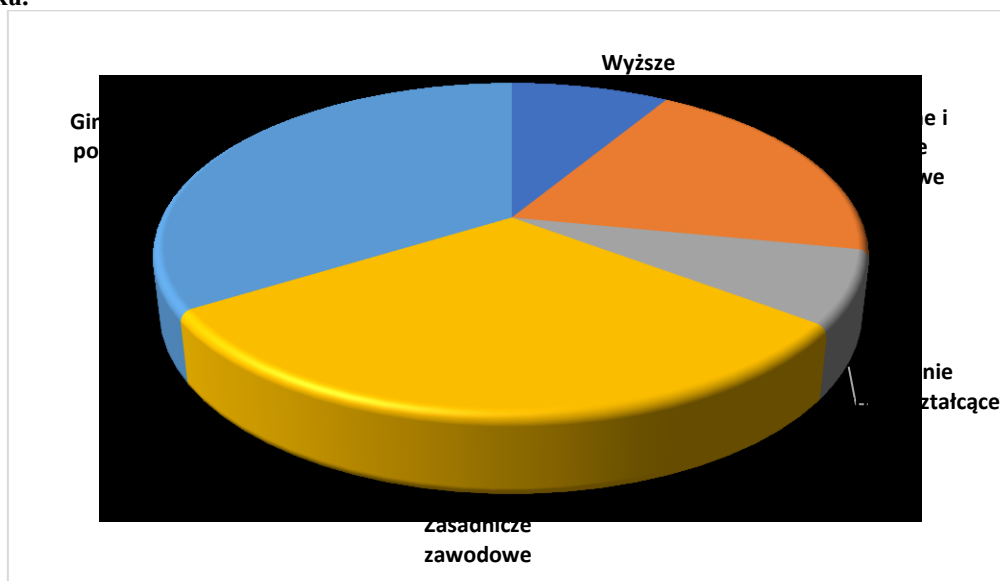
Rys. 9. Struktura bezrobotnych ze względu na wiek w woj. kujawsko-pomorskim (2015)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Dla województwa kujawsko-pomorskiego, struktura bezrobotnych ze względu na wykształcenie wygląda następująco:

Rys.10. Struktura bezrobotnych ze względu na wykształcenie w województwie kujawsko-pomorskim w 2015 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Istotny jest także okres oczekiwania bezrobotnych na pracę. W Polsce największy odsetek bezrobotnych znalazł pracę już po 3 miesiącach od zarejestrowania (30,28%). Odnotowano jednak również osoby, które na znalezienie pracy oczekiwały dłużej niż 24 miesiące (17,58% ogółu). Długość czasu pozostawania bez pracy dla województwa kujawsko-pomorskiego również nie jest zadowalająca. Z danych GUS wynika, że w 2015 roku

największy odsetek osób pozostających bez pracy przez okres dłuższy niż rok osoby w wieku 55-64 lata 51%.

1.2.6. Przestępczość i patologie

Poniżej zaprezentowano dane na temat liczby przestępstw w Polsce w latach 2012-2015

Tabela 11. Przestępczość w Polsce w latach 2012-2015

Zdarzenia	2012	2013	2014	2015
Bójki i pobicia	11461	20376	6963	5550
Przestępstwa rozbójnicze	24564	20376	13868	10210
Uszkodzenie rzeczy	57739	57955	47360	43777
Uszczerbek na zdrowiu	15478	14090	13651	11362
Kradzież z włamaniem	127691	118398	106902	94680
Kradzież samochodu	216230	15465	4123	12634
Zabójstwa	582	574	532	202
Gwałty	1432	1362	1329	1233
Przestępstwa drogowe	155096	140904	66209	76642
Przestępstwa kryminalne	781340	711435	633699	533767

Źródło: www.policja.pl

W województwie kujawsko-pomorskim, w latach 2012-2014 odnotowano trzy główne kategorie przestępstw (zdarzenia drogowe, interwencje domowe i przemoc w rodzinie, przestępczość wśród nieletnich). Niepokojącym zdaje się jednak być fakt wzrostu takich czynów w ostatnich latach.

Tabela 12. Przestępczość w województwie kujawsko-pomorskim w latach 2012-2014

Zdarzenia	2012	2013	2014
Zdarzenia drogowe	100	107	88
Interwencje domowe i	2151	3196	4609

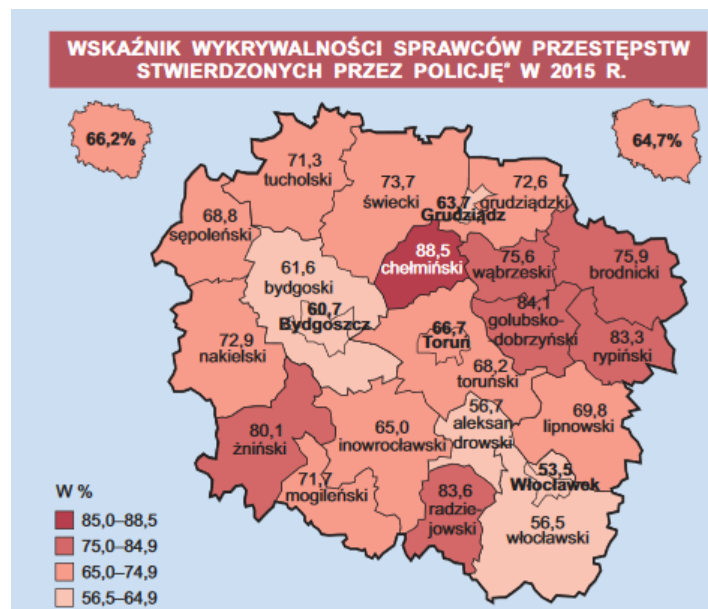
przemoc rodzinna			
Przestępczość wśród nieletnich	4277	4099	4349

Źródło: <http://www.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/>

Wiele przestępstw jest wynikiem patologii i kryzysowych sytuacji, szczególnie w miastach. Liczba przestępstw jest dodatnio skorelowana z patologiami w rodzinie, skalą bezrobocia czy apatii społecznej. Konieczne jest zatem prowadzenie działań rewitalizacyjnych, będących kompleksem działań, o znaczeniu społeczno-gospodarczym. Zjawiska patologiczne stanowią też odzwierciedlenie w liczbie przestępstw popełnionych przez osoby nieletnie. Liczba takich czynów w ostatniej dekadzie utrzymuje się na zbliżonym, wysokim poziomie. W 2014 roku odnotowano ich w województwie kujawsko-pomorskim ponad 4.349 tys.

Zadowolającym zdaje się jednak być fakt wyraźnej poprawy wykrywalności przestępstw na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu na regiony.

Rys. 11. Wykrywalność sprawców przestępstw w województwie kujawsko-pomorskim w 2015 roku



Źródło: <http://www.kujawsko-pomorska.policja.gov.pl/>

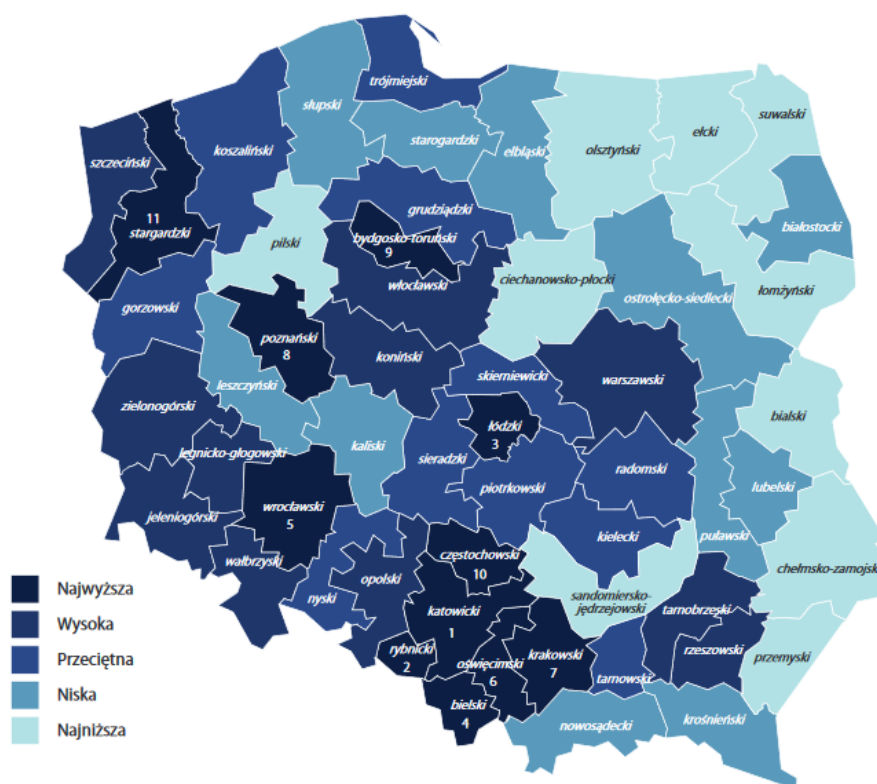
1.2.7. Atrakcyjność inwestycyjna

O atrakcyjności inwestycyjnej podregionów i województw decydują następujące czynniki:

- wielkość zasobów pracy,
- dostępność transportowa,

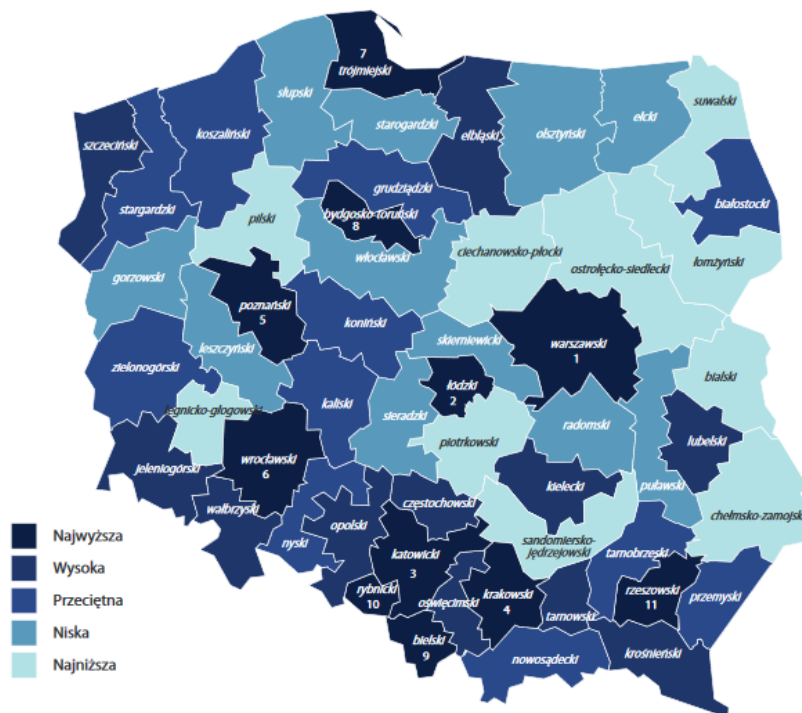
- wysokość kosztów pracy,
- poziom rozwoju infrastruktury gospodarczej,
- poziom rozwoju infrastruktury społecznej,
- stopień ochrony środowiska przyrodniczego,
- poziom bezpieczeństwa powszechnego,
- poziom rozwoju gospodarki.

Rys. 12. Atrakcyjność inwestycyjna podregionów dla działalności przemysłowej w 2014 r.



Źródło: Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2014, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Gdańsk 2014

Rys. 13. Atrakcyjność inwestycyjna podregionów dla działalności usługowej w 2014 r.



Źródło: *Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2014, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Gdańsk 2014*

Po porównaniu czynników atrakcyjności inwestycyjnej wszystkich regionów, obszar bydgosko-toruński uplasował się ostatecznie na 9 miejscu w skali kraju pod względem atrakcyjności inwestycyjnej w działalności przemysłowej oraz na 8 miejscu pod względem atrakcyjności inwestycyjnej dla działalności usługowej. Pod względem atrakcyjności inwestycyjnej podregionów dla działalności zaawansowanej technologicznie podregion bydgosko-toruński uplasował się na 7 miejscu. Jest to przeciętna lokata. Głównymi atutami atrakcyjności inwestycyjnej są: dostępność transportowa i zasoby pracy (9 miejsce), wielkość i jakość zasobów pracy, chłonność rynku (8 miejsce).

Po porównaniu czynników atrakcyjności inwestycyjnej wszystkich województw, kujawsko-pomorskie uplasowało się ostatecznie na 11 miejscu w skali kraju. Jest to bardzo niska lokata. Charakteryzuje się niską atrakcyjnością dla podejmowania działalności usługowej, przemysłowej oraz zaawansowanej technologicznie.

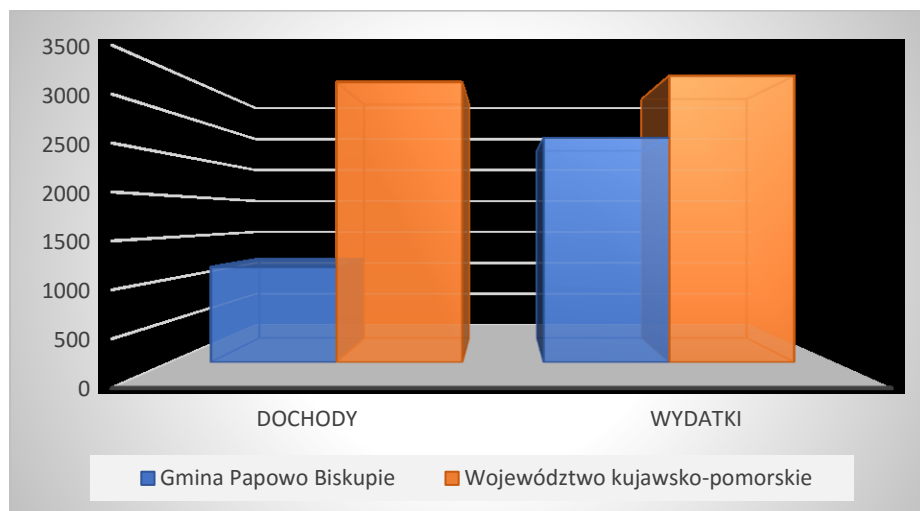
1.2.8. Dochody i wydatki gminy

Kolejną analizowaną kategorią obrazującą poziom życia mieszkańców gminy oraz sytuację finansową są wskaźniki dochodów i wydatków oraz wysokość pomocy społecznej udzielanej mieszkańcom.

Dochody Gminy Papowo Biskupie w przeliczeniu na 1 mieszkańca 2015 roku wyniosły 3 500,00 zł. Dla porównania średnie dochody gmin wiejskich w woj. kujawsko-

pomorskim na jednego mieszkańca w 2015 roku wyniosły 3 543,00 zł. Wydatki w gminie Papowo Biskupie w roku 2015 osiągnęły wartość 3 269,00 zł.

Rys. 14 Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) w Gminie Papowo Biskupie i województwie 2014 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Tabela 13 Struktura dochodów budżetu gminy Papowo Biskupie oraz województwa kujawsko-pomorskiego według działów (w odsetkach).

Działy	Gmina Papowo Biskupie			Województwo kujawsko-pomorskie		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Ogółem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Rolnictwo i łowiectwo	6,4	3,3	2,9	7,8	3,3	3,3
Transport i łączność	1,7	1,7	2,6	10,4	12,2	9,2
Gospodarka mieszkaniowa	1,4	1,7	1,4	1,9	1,0	0,9
Administracja publiczna	0,6	0,6	0,5	9,8	9,4	9,7
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	0,00	-	-	0,6	0,4	0,5
Różne rozliczenia	42,2	36,8	33,9	-	-	-
Oświata i wychowanie	0,3	1,3	2,1	32,5	30,3	33,7
Pomoc społeczna	22,2	21,8	19,9	25,3	23,8	24,6
Edukacja i opieka wychowawcza	0,9	0,9	0,8	1,1	1,0	1,0
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	0,2	4,5	5,9	5,5	9,3	6,4
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,5	0,2	0,6	2,3	1,9	3,8
Kultura fizyczna	-	0,5	2,8	0,4	3,4	2,4
Dochody od osób prawnych, fizycznych i nieposiadających osobowości prawnej	23,6	24,8	23,4	-	-	-

Działalność usługowa	-	-	-	0,4	0,2	0,5
Ochrona zdrowia	-	-	-	0,3	0,3	0,3
Pozostałe	-	1,9	2,2	1,7	3,5	3,7

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

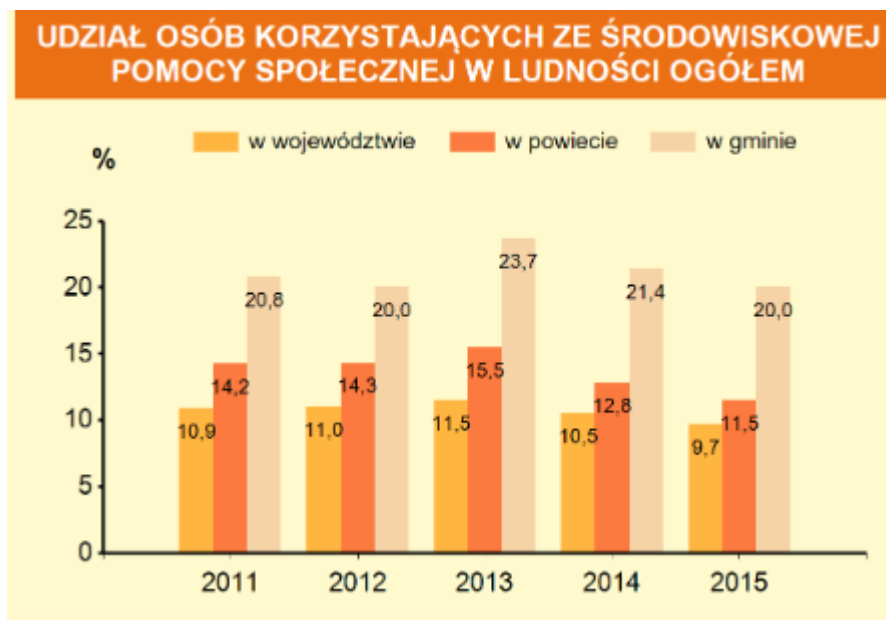
Tabela 14 Struktura wydatków budżetu gminy Papowo Biskupie oraz województwa kujawsko-pomorskiego według działów (w odsetkach).

Działy	Gmina Papowo Biskupie			Województwo kujawsko-pomorskie		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Ogółem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Rolnictwo i łowiectwo	7,8	3,3	3,3	10,0	10,4	7,4
Transport i łączność	10,4	12,2	9,2	30,7	36,1	28,9
Gospodarka mieszkaniowa	1,9	1,0	0,9	0,3	0,1	0,00
Administracja publiczna	9,8	9,4	9,7	11,2	11,1	10,4
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	0,6	0,4	0,5	0,1	0,00	0,00
Różne rozliczenia	-	-	-	-	-	-
Oświata i wychowanie	32,5	30,3	33,7	8,1	7,2	5,9
Pomoc społeczna	25,3	23,8	24,6	5,8	5,3	4,6
Edukacja i opieka wychowawcza	1,1	1,0	1,0	2,9	2,7	2,5
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	5,5	9,3	6,4	0,7	0,1	1,2
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	2,3	1,9	3,8	12,1	12,9	9,3
Kultura fizyczna	0,4	3,4	2,4	2,2	1,5	1,2
Dochody od osób prawnych, fizycznych i nieposiadających osobowości prawnej	0,4	0,2	0,5	0,6	0,5	0,7
Działalność usługowa	0,3	0,3	0,3	1,9	2,6	9,9
Ochrona zdrowia	1,7	3,5	3,7	13,4	8,6	18,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Z danych zawartych w tabeli 14 wynika, że w gminie Papowo Biskupie największy odsetek wydatków przeznaczony jest na oświatę i pomoc społeczną. W województwie kujawsko-pomorskim odsetek wydatków na te działy jest niewielki. Jest to wynik niezadowalający, szczególnie w przypadku wydatków na opiekę społeczną. Jest to spowodowaneubożeniem społeczeństwa i wysokim poziomem bezrobocia. Udział osób z terenu gminy Papowo Biskupie w porównaniu z mieszkańcami powiatu i województwa, korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej jest największy. W 2015 roku wynosił 20% (w powiecie 11,5% a w województwie 9,7%).

Rys. 15 Udział osób korzystających z pomocy społecznej z terenu gminy Papowo Biskupie w ludności ogółem



Źródło: GUS

1.3. Uwarunkowania turystyczno-przyrodnicze

Ośrodkiem życia kulturalnego w Papowie Biskupim jest Gminny Ośrodek Kultury. W ramach tej placówki działają różne koła zainteresowań, zespoły, kluby i teatrzyk. Gminny Ośrodek Kultury jest inicjatorem wielu imprez i festynów, które odbywają się na terenie gminy, a także organizatorem zajęć dla dzieci i młodzieży w trakcie wakacji letnich i zimowych. Znaczącą rolę w życiu kulturalnym gminy odgrywa również Koło Gospodyń Wiejskich, które organizuje różnego rodzaju pokazy m.in. sztuki kulinarnej, układania bukietów, stroików świątecznych, a także szkolenia i kursy. Działalność Gminnego Ośrodka Kultury jest prezentowana na terenie gminy i poza nią, przynosząc wiele nagród w konkursach i przeglądach. Ponadto w Papowie Biskupim ma swoją siedzibę Gminna Biblioteka Publiczna, której filia działa też w Dubielnie.

Jedynymi elementami zagospodarowania turystycznego na terenie gminy są oznakowane szlaki turystyczne: czerwony Chełmno-Kornatowo oraz dwa żółte Firlus-Ryńsk oraz Papowo Biskupie-Chełmża.

Na terenie gminy Papowo Biskupie występują obiekty i obszary wpisane do Gminnego Rejestru Zabytków, chronione z mocy prawa oraz obszary nieobjęte wyżej wymienioną formą ochrony. Polityka zagospodarowania przestrzennego gminy powinna być ukierunkowana na uszanowanie posiadanych zasobów, ich ochronę oraz wykorzystanie jako czynnika dynamizującego rozwój gminy. Do dzisiaj zachowało się większość pałaców/dworów oraz część zabudowań folwarcznych. W najgorszym stanie są parki podworskie. Obecnie objęte ochroną przez wpis do rejestru zabytków lub wojewódzkiej ewidencji zabytków są tylko niektóre dwory, zabudowania gospodarcze oraz kilka parków.

Do najważniejszych zabytków wpisanych do rejestru należą:

- Młyniec – park dworski o powierzchni 1,8 ha;
- Staw - park dworski o powierzchni 1,3 ha;
- Żygląd - park dworski o powierzchni 1,00 ha;
- Falęcín - park dworski o powierzchni 2,8 ha;



Fot. Aleksandra Szymańska

- Jeleniec - park dworski o powierzchni 2,8 ha;



Fot. Aleksandra Szymańska

- Storlus - park dworski o powierzchni 1,5 ha;
- Wrocławki - park dworski o powierzchni 4,06 ha;
- Zegartowice - park dworski o powierzchni 2,7 ha;



Fot. Aleksandra Szymańska

- Kościół Parafialny pw. Św. Mikołaja



Fot. Aleksandra Szymańska

- Ruiny zamku krzyżackiego



Fot. Aerophoto

- Żygląd – grodzisko

Obszar gminy jest dość bogaty w elementy archeologiczne, których łącznie zarejestrowano i wpisano do Ewidencji Nieruchomych Zabytków Archeologicznych w liczbie 264. W krajobrazie wyróżniają się dwa stanowiska archeologiczne posiadające ekspozycję w terenie. Pozostałe są obiektami płaskimi, nie wyróżniającymi się w krajobrazie gminy. Należy stwierdzić, że nagromadzenie zabytków na terenie gminy Papowo Biskupie może podnieść atrakcyjność turystyczną gminy, może jednak również stworzyć ograniczenie dla rozwoju inwestycji, szczególnie tych na większą skalę, ze względu na zaostrzone wymogi konserwatorskie.

2. Analiza SWOT

2.1. Analiza obszarów problemowych gminy Papowo Biskupie

Analiza SWOT jest to jedna z najpopularniejszych i najskuteczniejszych metod analitycznych wykorzystywanych we wszystkich obszarach planowania strategicznego. Jej nazwa pochodzi od akronimów angielskich słów *Strengths* (mocne strony), *Weaknesses* (słabe strony), *Opportunities* (szanse) i *Threats* (zagrożenia). Polega ona na zidentyfikowaniu wymienionych wyżej czterech grup czynników, dzięki czemu można je odpowiednio wykorzystać w procesie zaplanowanego rozwoju lub zniwelować skutki ich negatywnego wpływu. Dzięki tej metodzie można również pogrupować czynniki na pozytywne (mocne strony i szanse) oraz negatywne (słabe strony i zagrożenia). Często dzieli się je również na czynniki wewnętrzne (opisujące mocne i słabe strony danej jednostki) oraz czynniki

zewnętrzne (czyli szanse i zagrożenia wynikające z jej mikro- i makrootoczenia). Czynniki wewnętrzne (mocne i słabe strony) są zależne m.in. od władz lokalnych i lokalnej społeczności, natomiast czynniki zewnętrzne (szanse i zagrożenia) należące do otoczenia bliższego i dalszego są niezależne od władz danej jednostki, a także jej mieszkańców.

Analizie poddano trzy najważniejsze obszary działalności gminy – są to:

- gospodarka i infrastruktura;
- środowisko i przestrzeń;
- społeczeństwo.

Analiza SWOT Gminy Papowo Biskupie została przedstawiona w poniższej tabeli.

Przedstawia ona mocne i słabe strony infrastruktury gminy, gospodarki i społeczeństwa oraz szanse i zagrożenia dla gminy Papowo Biskupie.

Tabela 15. Analiza SWOT Gminy Papowo Biskupie

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • wysokie walory środowiska przyrodniczego; • położenie przy ważnych szlakach komunikacyjnych; • bliskość dużych ośrodków miejskich; • dobra infrastruktura lokalna (drogowa, komunalna, kubaturowa); • dobrze rozwinięte i efektywnie funkcjonujące rolnictwo; • dobra baza oświatowa; • walory turystyczne, atrakcyjne przyrodniczo i kulturowo tereny; • płynność finansowa budżetu gminy, brak zadłużenia; • racjonalna polityka podatkowa gminy; • urozmaicony krajobraz naturalny (zróżnicowanie przyrodnicze i przestrzenne); • duży potencjał do rozwoju turystyki i agroturystyki; • dobrej jakości (klasy) gleby; • rozwinięta sieć telekomunikacyjna; • korzystne warunki przyrodnicze dla rozwoju 	<ul style="list-style-type: none"> • słabe wykorzystanie krajobrazu i walorów przyrodniczych; • wysokie bezrobocie; • niechęć do kształcenia i zmiany kwalifikacji, brak inicjatyw ze strony mieszkańców; • słaby dostęp do opieki medycznej; • niska konkurencyjność usług na rynku lokalnym i regionalnym; • brak rezerwy uzbrojonych terenów pod nowe rodzaje działalności; • zły stan techniczny dróg; • mała ilość zajęć pozalekcyjnych; • słaby rozwój instytucji otoczenia biznesu; • brak wykwalifikowanych pracowników; • słaby rozwój przedsiębiorczości; • brak inwestorów zewnętrznych; • niska opłacalność rolnictwa; • słabo rozwinięta infrastruktura turystyczna; • brak zakładów przemysłowych;

	<ul style="list-style-type: none"> • niedostateczna promocja gminy, pod względem gospodarczym i turystycznym; • odpływ ludzi młodych, aktywnych i wykształconych do dużych aglomeracji.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • położenie geograficzne; • położenie przy ważnych szlakach komunikacyjnych; • rozwój mikro i małych przedsiębiorstw, wzrost przedsiębiorczości mieszkańców; • rozwój przemysłu rolno-spożywczego, przetwórstwa; • wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii; • atrakcyjność turystyczna regionu, moda agroturystykę; • dostęp do funduszy Unii Europejskiej; • rozwój lokalnej przedsiębiorczości; • możliwość wspierania rozwoju prywatnych firm z udziałem funduszy zewnętrznych; • duża dążność gmin sąsiadujących w regionie do podejmowania wspólnych działań; • współpraca z samorządami powiatu i województwa; • pozyskanie inwestorów krajowych i zagranicznych; • wyznaczanie i uzbrajanie wolnych terenów pod nowe inwestycje. 	<ul style="list-style-type: none"> • bezrobocie w gminie i regionie; • zła polityka rolna, finansowa, fiskalna państwa, niestabilne prawo; • odpływ wykształconej młodzieży z terenów wiejskich; • migracja mieszkańców poza granice gminy, regionu i kraju; • złe prognozy demograficzne; • brak perspektywy rozwoju rolnictwa; • mała opłacalność produkcji rolniczej; • małe zainteresowanie inwestorów zewnętrznych gminą i regionem; • brak rynków zbytu dla rolnictwa; • duża atrakcyjność turystyczna otoczenia gminy; • niedostateczne wykształcenie społeczeństwa; • brak aktywności mieszkańców regionu; • rosnący deficyt budżetowy państwa; • obciążenie gmin nowymi zadaniami, bez zabezpieczenia środków na ich realizację.

Źródło: Opracowanie własne

Zgodnie z przeprowadzoną analizą istnieje kilka obszarów gminnego życia, w których mieszkańcy dopatrują się szans i możliwości rozwoju gminy. Jednocześnie istnieje znaczna ilość dziedzin, w których potrzebna jest poprawa i modernizacja dotychczasowych działań. Co ważne, z przeprowadzonej analizy można dostrzec zarówno pozytywne, jak i negatywne cechy każdego omawianego zjawiska.

Z analizy ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców wynika, że oceniają oni gospodarkę, środowisko oraz sytuację społeczną na niskim poziomie. Dominujące były oceny negatywne. Oznacza to, że przed gminą stoi jeszcze wiele zadań do zrealizowania oraz obszarów wymagających poprawy. W obszarze gospodarki i infrastruktury najgorzej ocenione zostały: poziom usług i przetwórstwa oraz warunki prowadzenia działalności gospodarczej. W obszarze środowiska i przestrzeni z kolei: poziom wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz poziom bazy turystyczno-wypoczynkowej. Wśród społeczeństwa najniżej oceniany był aspekt: lokalnego rynku pracy, poziom i liczba kulturalnych obiektów w gminie oraz efektywność zagospodarowania przestrzeni. Mieszkańcy docenili jednak dotychczasowe starania i bardzo wysoko ocenili stan i dostęp do podstawowych mediów w gminie, estetykę, poziom edukacji oraz liczbę obiektów oświatowych.

2.2. Wnioski dla dalszego rozwoju gminy

Po dokonaniu całościowej analizy SWOT oraz przeanalizowaniu ankiet sporządzonych wśród mieszkańców wskazano mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia, które w największym stopniu oddziałują, bądź mogą oddziaływać na gminę. Określono je jako czynniki dużej wagi, które w największym stopniu determinują zakres podejmowanych działań. Słabe strony oraz zagrożenia powinny być pokonywane przez mocne strony oraz szanse rozwoju, które stoją przed gminą. Na ich podstawie sformułowano następujące wnioski oraz przykłady, w jaki sposób można wykorzystać szanse, aby zniwelować istniejące problemy i przezwyciężyć zagrożenia.

- Potencjał ludnościowy gminy Papowo Biskupie zwiększa się. Potwierdzeniem tej sytuacji jest dodatni przyrost naturalny (liczba urodzeń jest większa od liczby zgonów). Niepokojące jest jednak ujemne saldo migracji w 2015 roku, które w badanym okresie 2012-2014 przyjmowało wartości dodatnie. W 2015 roku saldo migracji było niższe od średniej województwa kujawsko-pomorskiego oraz powiatu chełmińskiego. Analizując tendencje związane z liczbą ludności w województwie można śmiało stwierdzić, że zmiany demograficzne w gminie są nieuniknione. Pozytywny wpływ na aspekt demokracji ma wysoki udział osób w wieku przedprodukcyjnym oraz stosunkowo niski udział osób w wieku poprodukcyjnym. Tendencje demograficzne wskazują jednak na pogłębiający się problem starzejącego się społeczeństwa, co może przełożyć się także na sytuację w gminie Papowo Biskupie;
- W celu utrzymania pozytywnej tendencji demograficznej w Gminie Papowo Biskupie należy podjąć działania, które wpłyną na jakość życia mieszkańców: tworzenie atrakcyjnych warunków do osiedlania się, tworzenie możliwości i zachęt dla zakładających i prowadzących działalność gospodarczą, zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych (do miejsc w przedszkolach, wysokiej jakości edukacji i ochrony zdrowia) oraz kształtowanie estetycznej i funkcjonalnej przestrzeni publicznej;
- W gminie Papowo Biskupie widoczna jest tendencja wzrostowa nowo zakładanych przedsiębiorstw, jednak jego wartość jest nadal niska w porównaniu z jednostkami wyższego rzędu. Widoczna jest również tendencja działania na rynku tych samych przedsiębiorstw. Oznacza to, że oferta inwestycyjna gminy nie jest atrakcyjna. Dodatkowym utrudnieniem do

podjęcia działalności gospodarczej jest brak odpowiednio uzbrojonych terenów inwestycyjnych. Brak jest również preferencji dla osób chcących rozpocząć działalność na terenie gminy;

- Sytuacja związana z przedsiębiorczością ma odzwierciedlenie we wskaźnikach dotyczących bezrobocia. Procentowy udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w gminie Papowo Biskupie w 2015 roku był wyższy niż w województwie kujawsko-pomorskim oraz powiecie chełmińskim. Konieczne jest więc podjęcie działań, które będą zarówno aktywizować lokalną społeczność, jak również tworzyć zachęty do rozwoju przedsiębiorczości;
- Liczba osób korzystających z opieki społecznej w 2015 roku była wyższa od średniej powiatu i województwa kujawsko-pomorskiego. Zauważalny jest także wysoki udział wydatków na pomoc społeczną w strukturze wydatków. Świadczy to o niskiej zamożności społeczeństwa, a co za tym idzie niekorzystnej kondycji gminy w tym zakresie;
- Przez obszar gminy przebiegają szlaki turystyczne: szlak pieszy „Chełmińskich Orłów”, szlak pieszy „Ryńsk – Firlus”, szlak pieszy „Zamków i martyrologii”. Położenie gminy w bliskim sąsiedztwie dużych miast wpływa na atrakcyjność pod względem turystycznym. Z uwagi jednak na to, że Gmina Papowo Biskupie jest małą jednostką, nie jest w stanie samodzielnie wygenerować znaczącego wzrostu gospodarczego i ruchu turystycznego. Konieczne jest zatem prowadzenie wspólnych działań z gminami sąsiednimi. Należy wspierać również inicjatywy mieszkańców oraz organizacji pozarządowych w zakresie organizowania imprez o charakterze kulturowym i turystycznym;
- W chwili obecnej brak jest na jej terenie miejsc przeznaczonych na wypoczynek i rekreację. Pomimo znacznych możliwości gmina jest nieznaną jako miejsce z możliwością świadczenia usług turystycznych. Należy podjąć działania mające na celu zachęcenie przedsiębiorców i mieszkańców do rozpoczęcia działalności turystycznej i agroturystycznej w gminie. W ciągu ostatnich lat zaniedbano zagadnienie promocji gminy Papowo Biskupie. Mimo swojej atrakcyjności turystycznej i historycznej jest to miejsce nieznaną

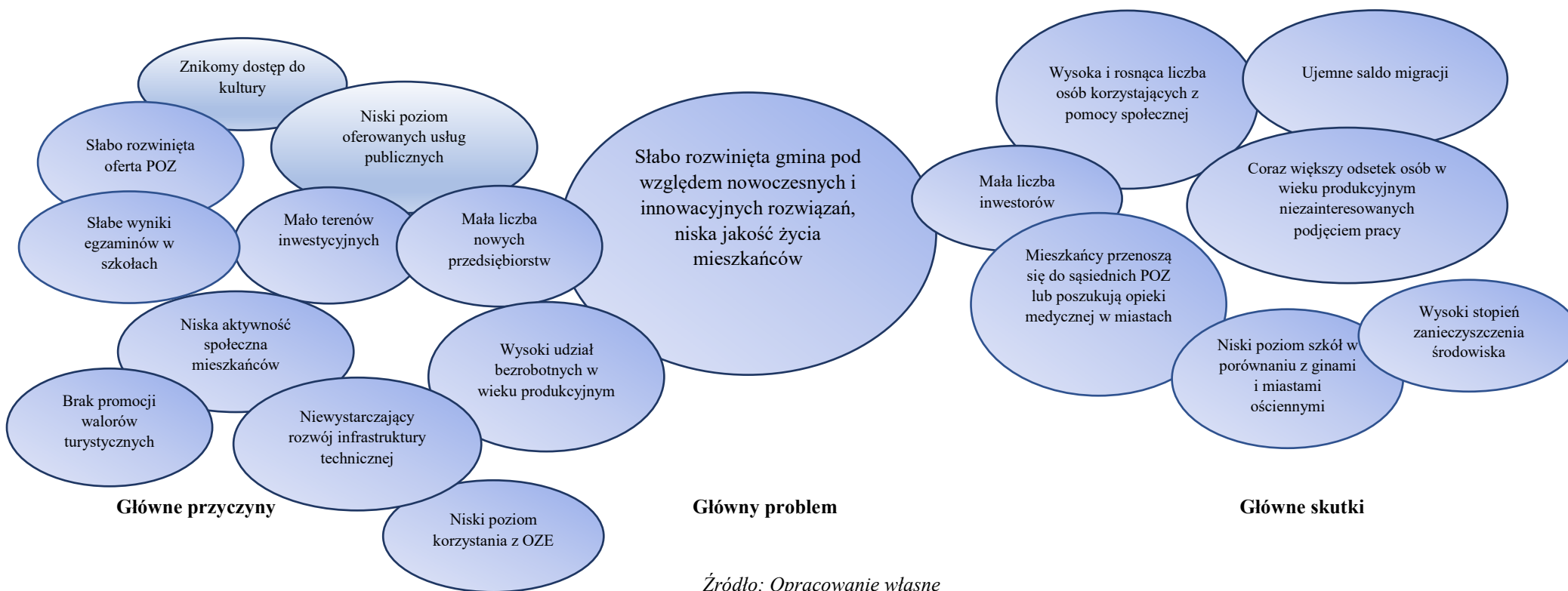
większości mieszkańcom pobliskich ośrodków miejskich. Należy podjąć działania mające na celu wypromowanie gminy;

- W Gminie Papowo Biskupie funkcjonuje jeden zakład opieki zdrowotnej, który niestety nie świadczy oczekiwanego przez mieszkańców zakresu usług. Mieszkańcy w badaniu ankietowym wskazywali obszar opieki zdrowotnej jako wymagający poprawy. Należy podjąć działanie mające na celu poprawę dotychczasowej sytuacji poprzez doposażenie gabinetów i zatrudnienie dodatkowych specjalistów.

2.3. Drzewo problemów i drzewo celów

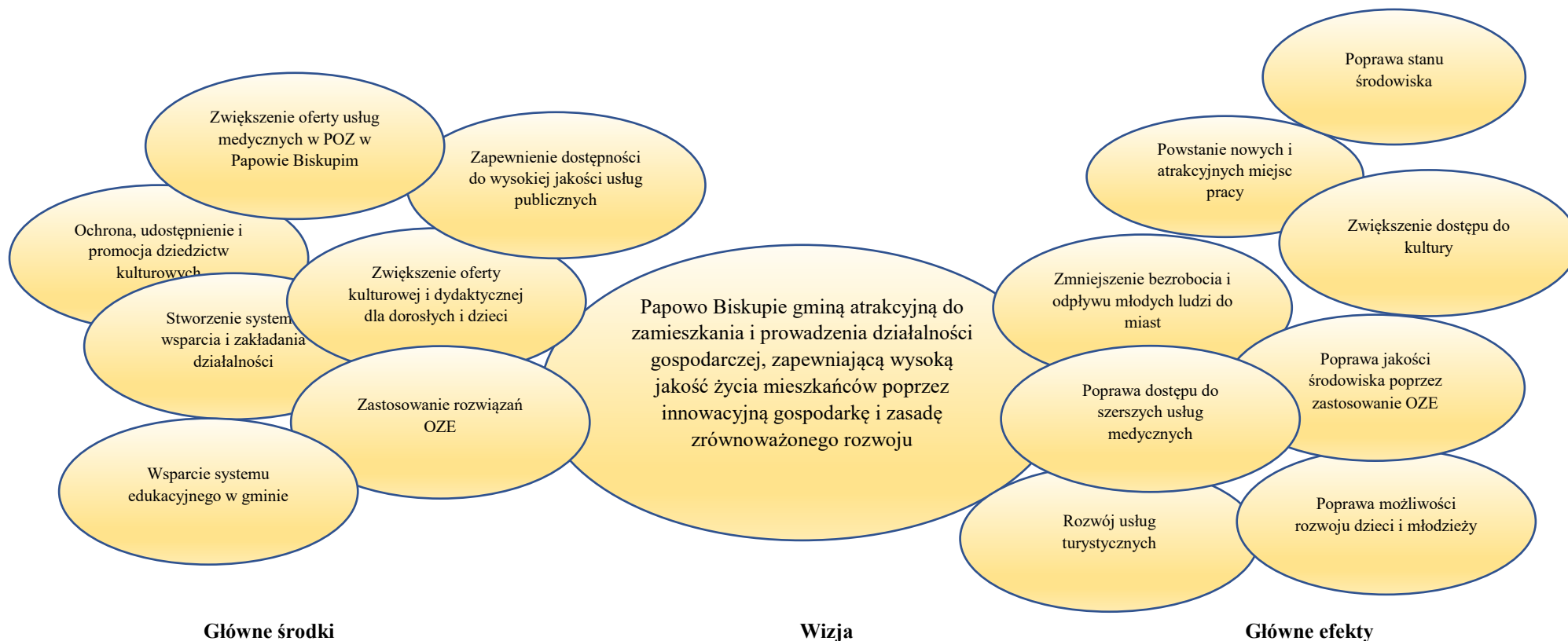
Efektami przeprowadzonej analizy SWOT w gminie Papowo Biskupie jest stworzenie drzewa problemów oraz drzewa celów, które pozwolą określić i zaproponować kierunki działań dla gminy. Określono wizję, misję oraz cele strategiczne, wokół których skoncentrowane są cele operacyjne i działania priorytetowe.

Schemat 1 Drzewo problemów gminy Papowo Biskupie



Źródło: Opracowanie własne

Schemat 2 Drzewo celów gminy Papowo Biskupie



Źródło: Opracowanie własne

2.4. Kierunki rozwoju Gminy Papowo Biskupie

Przedstawienie drzewa problemów (schemat 1) i celów (schemat 2) pozwoliło określić i zaproponować strategiczne kierunki działań dla Gminy Papowo Biskupie. Określono wizję – pokazującą wizerunek gminy w przyszłości, misję - będącą naczelnym kierunkiem polityki terytorialnej, wokół której powinny się koncentrować partnerskie i kompleksowe działania samorządu oraz podmiotów z sektora publicznego, społecznego i gospodarczego na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców oraz cele strategiczne, wokół których skoncentrowane zostały cele operacyjne, a następnie działania priorytetowe. Wykonanie zaplanowanych zadań i projektów pozwoli na realizację misji gminy oraz jej trwały wzrost gospodarczy. Bez misji i wizji decyzje zarządcze bywają przypadkowe, zaś codzienna praca sprowadza się do mniej lub bardziej mechanicznego realizowania procedur.

WIZJA

Papowo Biskupie – gminą atrakcyjną do zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej, zapewniającą wysoką jakość życia mieszkańców poprzez innowacyjną gospodarkę i zachowanie zrównoważonego rozwoju

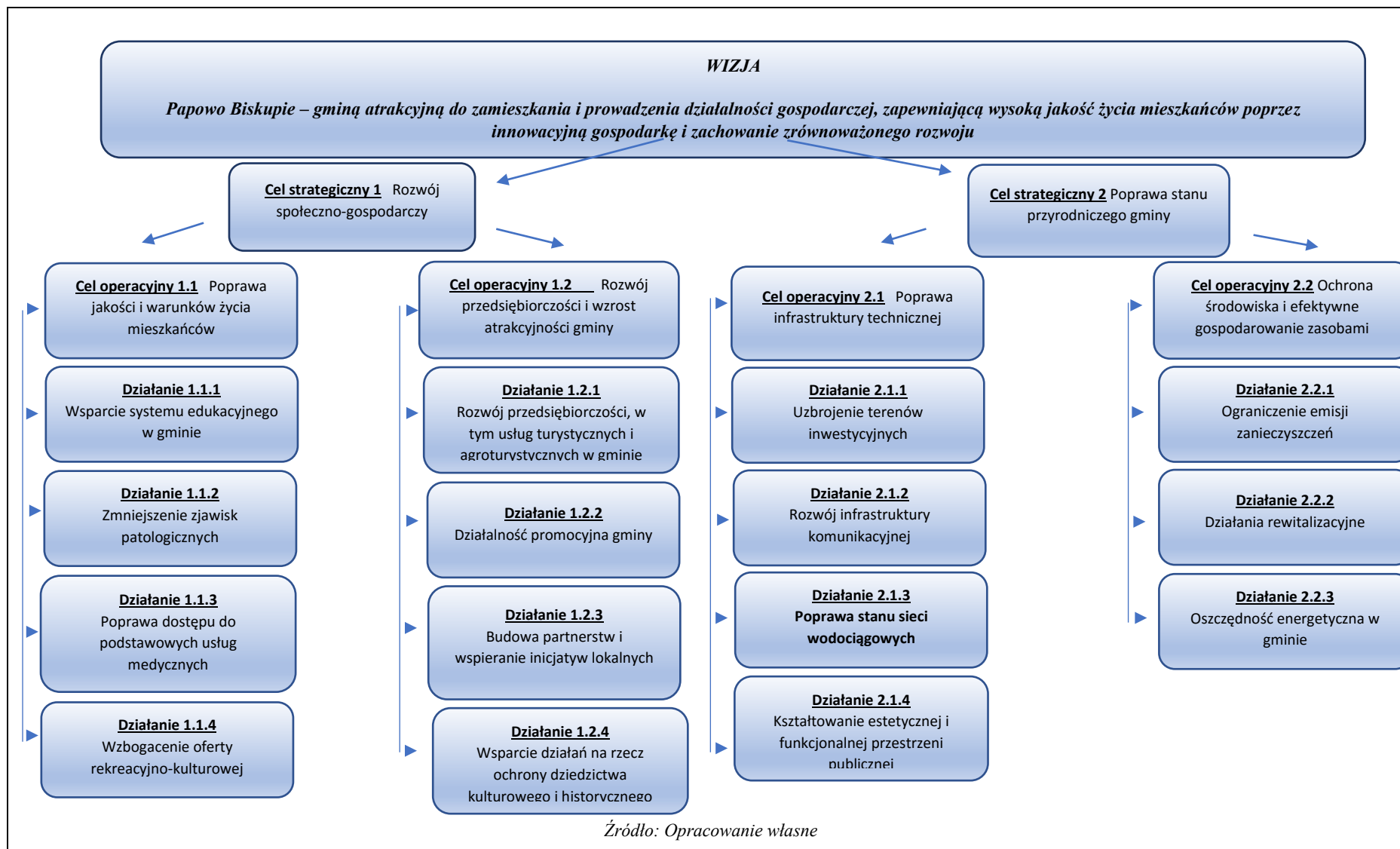


MISJA

Tworzenie warunków do zintegrowanego rozwoju społecznego i gospodarczego, oraz zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców w oparciu o lokalne dziedzictwo naturalne i kulturowe.

Wypełnienie przyjętej wizji i misji jest uwarunkowane realizacją postawionych celów strategicznych, celów operacyjnych oraz zaplanowanych do realizacji działań priorytetowych.

Schemat 3 Założenia strategii rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023



2.5. Spójność celów z dokumentami wyższego rzędu

Strategia Rozwoju Gminy Papowo Biskupie odnosi się w swych założeniach (celach strategicznych, celach operacyjnych i działaniach priorytetowych) do dokumentów strategicznych na szczeblu regionalnym:

- wojewódzkim - Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko – Pomorskiego do 2020 r.,
- powiatowym - Strategia Rozwoju Powiatu Chełmińskiego do 2020 r.;
- Strategia Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Chełmińskiego.

Przy opracowywaniu strategii uwzględniono również założenia Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020 oraz zgodność celów gminy z celami strategicznymi wskazanymi w Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność dla obszaru Lokalnej Grupy Działania Ziemia Gotyku na lata 2016-2023. Powiązanie z powyższymi dokumentami i zgodność celów zawartych w strategii z celami dokumentów wyższego rzędu wpływa na skuteczność i efektywność zaplanowanych przedsięwzięć.

2.6. Planowane zadania strategiczne w latach 2017-2023

Strategia Rozwoju to sformułowanie planu działania gminy, którego wdrożenie przez sektor publiczny, społeczny i gospodarczy prowadzić będzie do uzyskania efektu synergii powodującego wzrost jakości życia mieszkańców. Poniżej przedstawiono plan operacyjny dokumentu w podziale na cele i zadania.

Tabela 16. Plan operacyjny

Cel strategiczny	Cel operacyjny	Działania priorytetowe	Zadania
<p><i>Cel strategiczny 1: Rozwój społeczno - gospodarczy</i></p>	<p><i>Cel operacyjny 1.1: Poprawa jakości i warunków życia mieszkańców</i></p>	<p>Działanie 1.1.1. Wsparcie systemu edukacyjnego w gminie</p>	<p>1.Utrzymanie i rozbudowa punktów przedszkolnych w gminie; 2.Podnoszenie kwalifikacji kadry pedagogicznej; 3.Organizacja dodatkowych zajęć dla dzieci; 4.Doposażanie sal lekcyjnych oraz zakup nowych pomocy dydaktycznych; 5.Wspieranie organizacji zajęć profilaktycznych w szkołach.</p>
		<p>Działanie 1.1.2. Zmniejszenie zjawisk patologicznych</p>	<p>1.Utrzymanie dotychczasowego wsparcia rodzin z problemami (psychologicznego, prawnego, klub AA, socjalnego); 2.Wspieranie promowania działań w ramach świetlic wiejskich; 3.Współpraca z organizacjami realizującymi wsparcie w ramach pomocy społecznej; 4. Aktywna i skuteczna działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.</p>
		<p>Działanie 1.2.3. Poprawa dostępu do podstawowych usług medycznych</p>	<p>1.Rozszerzenie zakresu świadczenia usług w ramach POZ w gminie</p>
		<p>Działanie 1.2.4. Wzbogacenie oferty rekreacyjno-kulturowej</p>	<p>1.Budowa boisk sportowych na terenie gminy; 2.Organizacja imprez kulturalnych i rozrywkowych (festynów, koncertów); 3.Ożywienie działalności świetlic wiejskich; 4.Zachęcenie i wsparcie zakładania kół zainteresowań; 5.Doposażenie placów zabaw i siłowni zewnętrznych; 6.Ożywienie działalności GOK poprzez zwiększenie i podniesienie jakości oferowanych usług; 7.Zagospodarowanie terenu przy jeziorach; 8. Doposażanie świetlic wiejskich i wprowadzenie animatorów; 9. Organizacja alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla mieszkańców; 10. Inicjowanie wspólnych form aktywności obywatelskiej. 11. Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Zegartowice</p>
	<p>Cel operacyjny 1.2: Rozwój przedsiębiorczości i wzrost atrakcyjności gminy</p>	<p>Działanie 1.2.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym usług turystycznych i agroturystycznych w gminie</p>	<p>1.Pomoc administracyjna dla osób prowadzących i zakładających działalność gospodarczą; 2.Stworzenie przyjaznych warunków ekonomicznych dla firm; 3. Przygotowanie oferty lokalizacyjnej dla potencjalnych inwestorów; 4.Promocja gospodarstw agroturystycznych z terenu gminy i zachęcanie do zakładania</p>

			<p>nowych;</p> <p>5. Promocja produktów produkowanych przez lokalne gospodarstwa agroturystyczne w tym ekologicznych;</p>
		<p>Działanie 1.2.2 Działalność promocyjna gminy</p>	<p>1.Przygotowanie materiałów promocyjnych, gadżetów ulotek informacyjnych o gminie;</p> <p>2.Promocja gminy w ramach LGD;</p> <p>3. Promocja gminy podczas wyjazdów kół zainteresowań i lokalnych klubów.</p> <p>4.Wdrożenie systemu informacji cyfrowej w gminie (e-urząd).</p>
		<p>Działanie 1.2.3. Budowa partnerstw i wspieranie inicjatyw lokalnych</p>	<p>1.Kreowanie pozytywnych relacji między organizacjami, przedsiębiorstwami i samorządem;</p> <p>2. Inicjowanie przez organizacje form aktywności obywatelskiej;</p> <p>3.Działalność stowarzyszeń, klubów i zespołów w ramach świetlic wiejskich.</p>
		<p>Działanie 1.2.4. Wsparcie działań na rzecz ochrony dziedzictwa kulturowego i historycznego</p>	<p>1.Zabezpieczanie obiektów zabytkowych wraz z zagospodarowaniem przyległego otoczenia;</p> <p>2.Podnoszenie walorów obiektów zabytkowych poprzez wykonanie iluminacji świetlnych;</p> <p>3. Upowszechnianie lokalnej kultury i rzemiosła;</p> <p>4.Organizacja wydarzeń kulturowych i historycznych;</p> <p>5.Aktualizacja gminnego programu ochrony zabytków oraz programu ochrony zabytków archeologicznych.</p>
<p><i>Cel strategiczny 2: Poprawa stanu przyrodniczego</i></p>	<p><i>Cel operacyjny 2.1.: Poprawa infrastruktury technicznej</i></p>	<p>Działanie 2.1.1. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych</p>	<p>1.Uregulowanie stanu prawnego pod przyszłe inwestycje.</p> <p>2.Przygotowanie dokumentacji urbanistycznej;</p> <p>3.Zapewnienie warunków dojazdowych do terenów pod inwestycje;</p> <p>4.Uzbrojenie terenów pod inwestycje;</p>
		<p>Działanie 2.1.2. Rozwój infrastruktury komunikacyjnej</p>	<p>1.Remont dróg gminnych;</p> <p>2. Budowa ciągów pieszo - rowerowych;</p> <p>3. Modernizacja i budowa chodników</p>
		<p>Działanie 2.1.3. Poprawa stanu sieci wodociągowej w gminie</p>	<p>1.Modernizacja starych odcinków sieci wodociągowej;</p> <p>2. Modernizacja hydroforni i oczyszczalni ścieków</p>

		Działanie 2.1.4. Kształtowanie estetycznej i funkcjonalnej przestrzeni publicznej	<ol style="list-style-type: none"> 1.Modernizacja budynków świetlic wiejskich i obiektów; 2.Tworzenie terenów rekreacyjnych; 3.Likwdowanie barier architektonicznych dla osób starszych i niepełnosprawnych; 4.Budowa i remont parkingów i targowisk; 5.Uzupełnianie elementów małej architektury
	Cel operacyjny 2.2.: Ochrona środowiska i efektywne gospodarowanie zasobami	Działanie 2.2.1. Ograniczenie emisji zanieczyszczeń	<ol style="list-style-type: none"> 1.Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków; 2.Wspieranie procesu utylizacji azbestu; 3.Wymiana źródeł ciepła na ekologiczne w budynkach użyteczności publicznej oraz w sektorze mieszkaniowym. 4.Wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii; 5.Modernizacja starych odcinków sieci kanalizacyjnej.
		Działanie 2.2.2. Działania rewitalizacyjne	<ol style="list-style-type: none"> 1 Opracowanie gminnego programu rewitalizacji na lata 2017-2023; 2.Organizacja szkoleń i spotkań dla mieszkańców; 3.Rewitalizacja centrum wsi Storlus, Zegartowice i Niemczyk.
		Działanie 2.2.3. Oszczędność energetyczna w gminie	<ol style="list-style-type: none"> 1.Budowa hybrydowych lamp przy budynkach użyteczności publicznej oraz na terenach rekreacyjnych (przy jeziorach); 2.Wymiana oświetlenia na energooszczędne w budynkach użyteczności publicznej; 3. Aktualizacja Planu gospodarki niskoemisyjnej oraz planu założeń zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.; 4. Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej.

Źródło: Opracowanie własne

Poniżej przedstawiono zadania priorytetowe, których realizacja w sposób istotny wpłynie na rozwój gminy oraz realizację celów strategicznych. Wszystkie wymienione przedsięwzięcia mają charakter strategiczny.

Tabela 17. Priorytetowe projekty do realizacji na terenie Gminy Papowo Biskupie w latach 2017-2023

Lp.	Nazwa planowanego działania	Planowany okres realizacji
Cel Strategiczny 1: Rozwój społeczno-gospodarczy		
1	Wsparcie istniejących placówek wychowania przedszkolnego oraz założenie trzeciego PP	2017-2018
2	Dodatkowe zajęcia dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjum	2017-2018
3	Wyrównywanie szans edukacyjnych dla dzieci zagrożonych wykluczeniem społecznym – zakup tablic interaktywnych i wyposażenia	2019-2021
4	Tworzenie specjalistycznych pracowni w szkołach na terenie gminy Papowo Biskupie	2017-2018
5	Wyrównywanie szans edukacyjnych dla dzieci zagrożonych wykluczeniem społecznym – realizacja w świetlicy wiejskiej w miejscowości Storlus	2019-2021
6	Szkolenia z zakresu florystyki i decoupage w świetlicach wiejskich w miejscowościach Storlus, Nowy Dwór Królewski	2019-2021
7	Organizacja szkoleń dla mieszkańców: szwaczka, brukarz, tapicer w miejscowościach Zegartowice i Storlus	2018-2020
8	Wsparcie w opiece dziennej nad osobami starszymi i niesamodzielnymi z terenu gminy	2018-2019
9	Organizacja aktywnych form wsparcia osób starszych	2019-2021
10	Aktywne przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu – aktywizacja osób bezrobotnych – szkolenia zawodowe	2017-2018
11	Budowa boiska wielofunkcyjnego przy szkole podstawowej w Dubielnie	2018-2023
12	Budowa boiska wielofunkcyjnego przy szkole podstawowej w Zegartowicach	2019-2021
13	Budowa i ogrodzenie boiska sportowego w miejscowości Wrocławki	2020-2023
14	Budowa i ogrodzenie boiska sportowego w miejscowości Staw	2020-2023
15	Modernizacja boiska sportowego w Papowie Biskupim (wykonanie nawierzchni z tartanu)	2020-2023
16	Zagospodarowanie terenu przy jeziorze w miejscowości Papowo Biskupie	2019-2021
17	Zagospodarowanie terenu przy jeziorze w miejscowości Storlus	2018-2020
18	Zagospodarowanie terenu przy jeziorze w miejscowości Niemczyk – wyposażenie w elementy siłowni i mini placu zabaw	2017-2018
19	Organizacja Święta Chleba w miejscowości Papowo Biskupie	2016-2018
20	Organizacja imprez kulturalnych w gminie	2017-2023
21	Budowa siłowni zewnętrznych na terenie gminy	2017-2018
22	Organizacja festynów kulturalnych w miejscowościach Zegartowice, Niemczyk	2019-2023
23	Doposażenie świetlic wiejskich	2019-2021
24	Wydanie publikacji książkowej dotyczącej historii i kultury Gminy Papowo Biskupie	2017-2023
25	Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Zegartowice	2020-2023
26	Oznaczenie nieruchomości tablicami z numerem posesji	2019-2022
Cel Strategiczny 2: Poprawa stanu przyrodniczego		
1	Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego Gminy Papowo Biskupie – ruin zamku krzyżackiego – działania restauracyjne na obiekcie	2018-2023
2	Iluminacja kościoła parafialnego pw. Św. Mikołaja w Papowie Biskupim	2019-2023
3	Iluminacja ruin zamku krzyżackiego w Papowie Biskupim	2018-2023
4	Przygotowanie materiałów promocyjnych gminy	2018-2019

5	Zabezpieczenie murów ruin zamku krzyżackiego w Papowie Biskupim	2018-2021
6	Organizacja imprez o charakterze historycznym	2018-2023
7	Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Jeleniec	2018-2020
8	Modernizacja stacji uzdatniania wody na terenie gminy Papowo Biskupie (Jeleniec, Wrocławki, Zegartowice, Papowo Biskupie)	2018-2023
9	Modernizacja stacji wodociągowych w miejscowości Wrocławki i sieci kanalizacyjnej w miejscowości Zegartowice	2017-2019
10	Wymiana wodociągów we wsi Dubielno	2018-2020
11	Modernizacja sieci wodociągowej w miejscowości Zegartowice	2020-2023
12	Rewitalizacja centrum wsi Storlus	2017-2019
13	Modernizacja drogi Papowo Biskupie – Żygląd	2017-2022
14	Modernizacja drogi Papowo Biskupie – Fałęcin	2017-2022
15	Modernizacja drogi gminnej Papowo Biskupie – Storlus	2017-2022
16	Modernizacja drogi gminnej Wrocławki, Nowy Dwór Królewski, Dubielno	2017-2022
17	Modernizacja i remont dróg gminnych	2017-2022
18	Budowa parkingu i targowiska w miejscowości Papowo Biskupie	2018-2023
19	Budowa parkingu po byłym boisku w miejscowości Dubielno	2019-2023
20	Modernizacja przystanków autobusowych komunikacji publicznej i gminnej	2019-2023
21	Budowa ścieżek rowerowych na terenie gminy	2018-2021
22	Budowa kolektorów słonecznych i pomp ciepła na terenie gminy	2016-2019
23	Budowa instalacji fotowoltaicznych w budynkach mieszkalnych oraz budynkach użyteczności publicznej	2018-2020
24	Montaż lamp hybrydowych w sołectwie Jeleniec	2019-2021
25	Montaż lamp hybrydowych w sołectwach na terenie gminy	2020-2023
26	Montaż oświetlenia hybrydowego przy budynkach użyteczności publicznej	2019-2022
27	Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej	2017-2022

Źródło: Opracowanie własne

3. System realizacji strategii

W proces realizacji strategii zaangażowane będą zarówno jednostki organizacyjne gminy, jak również organizacje, stowarzyszenia i mieszkańcy. Niejednokrotnie niezbędna będzie również współpraca z jednostkami takimi jak Powiatowy Urząd Pracy, Starostwo Powiatowe, Policja. Tylko w ten sposób osiągnięcie celów strategii będzie możliwe. Niezbędne będzie również pozyskanie środków finansowych na realizację niektórych zadań. Monitorowanie i ewaluacja postępów we wdrażaniu strategii oraz stopnia osiągania założonych celów pozwoli na bieżące gromadzenie danych i dokonywanie ewentualnych korekt w razie wystąpienia nieprawidłowości.

W celu efektywnego i skutecznego wdrożenia zapisów Strategii Rozwoju ważne jest, aby zapewnić skuteczną metodę komunikacji społecznej, czyli przekazywania danych do otoczenia. W związku z tym wszelkie informacje na temat strategii i jej realizacji dostępne będą na stronie internetowej Urzędu Gminy.

SPIS RYSUNKÓW

- Rys.1 Położenie gminy Papowo Biskupie na tle kraju, województwa i powiatu
- Rys.2 Liczba mieszkańców gminy Papowo Biskupie w latach 2013-2016
- Rys.3 Liczba mieszkańców województwa Kujawsko-Pomorskiego w latach 2010-2015
- Rysunek 4. Ludność według płci i wieku w powiecie chełmińskim
- Rys. 5. Podmioty gospodarcze w gminie Papowo Biskupie w latach 2011-2015
- Rys. 6. Podmioty gospodarki w województwie kujawsko-pomorskim
- Rys. 7. Liczba bezrobotnych w gminie Papowo Biskupie w latach 2012-2015
- Rys. 8. % udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci w Gminie Papowo Biskupie
- Rys. 9. Struktura bezrobotnych ze względu na wiek w woj. kujawsko-pomorskim (2015)
- Rys.10. Struktura bezrobotnych ze względu na wykształcenie w województwie kujawsko-pomorskim w 2015 roku
- Rys. 11. Wykrywalność sprawców przestępstw w województwie kujawsko-pomorskim w 2015 roku
- Rys. 12. Atrakcyjność inwestycyjna podregionów dla działalności przemysłowej w 2014 r.
- Rys. 13. Atrakcyjność inwestycyjna podregionów dla działalności usługowej w 2014 r.
- Rys. 14 Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) w Gminie Papowo Biskupie i województwie 2014 roku
- Rys. 15 Udział osób korzystających z pomocy społecznej z terenu gminy Papowo Biskupie w ludności ogółem

SPIS TABEL

- Tabela 1: Struktura użytkowania gruntów
- Tabela 2: Struktura obszarowa gospodarstw
- Tabela 3: Gospodarstwa rolne według rodzaju działalności:
- Tabela 4. Liczba mieszkańców województwa Kujawsko-Pomorskiego w latach 2010-2015
- Tabela 5. Prognoza ludności województwa kujawsko-pomorskiego
- Tabela 6. Ludność w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym w 2014 roku
- Tabela 7 Migracje ludności w powiecie chełmińskim i województwie kujawsko-pomorskim w 2014 roku
- Tabela 8 Średnie wyniki w punktach uzyskane ze sprawdzianu klasy 6 szkoły podstawowej oraz egzaminu gimnazjalnego w gminie Papowo Biskupie.
- Tabela 9. Procentowy udział formy prowadzonej działalności gospodarczej sektorze prywatnym na terenie gminy Papowo Biskupie w 2015 roku
- Tabela 10. Liczba podmiotów gospodarki narodowej w Gminie Papowo Biskupie w 2015 roku
- Tabela 11. Przestępczość w Polsce w latach 2012-2015
- Tabela 12. Przestępczość w województwie kujawsko-pomorskim w latach 2012-2014
- Tabela 13 Struktura dochodów budżetu gminy Papowo Biskupie oraz województwa kujawsko- pomorskiego według działów (w odsetkach).
- Tabela 14 Struktura wydatków budżetu gminy Papowo Biskupie oraz województwa kujawsko- pomorskiego według działów (w odsetkach).
- Tabela 15. Analiza SWOT Gminy Papowo Biskupie
- Tabela 16. Plan operacyjny

Tabela 17. Priorytetowe projekty do realizacji na terenie Gminy Papowo Biskupie w latach 2017-2023

SPIS SCHEMATÓW

Schemat 1 Drzewo problemów gminy Papowo Biskupie

Schemat 2 Drzewo celów gminy Papowo Biskupie

Schemat 3 Założenia strategii rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023

Uzasadnienie

Strategia Rozwoju Gminy Papowo Biskupie na lata 2017-2023 jest jednym z najważniejszych dokumentów będących drogowskazem dla podejmowania decyzji dotyczących rozwoju gminy.

Jest dokumentem definiującym jej najważniejsze przedsięwzięcia społeczne, gospodarcze i środowiskowe. Zadania ukazane w dokumencie zawierają listę przedsięwzięć rozwojowych i odpowiadają na oczekiwania i aspiracje mieszkańców gminy Papowo Biskupie.

Konieczność przyjęcia strategii jest jednym z wymogów wynikających z procedur ubiegania się o środki z funduszy europejskich na lata 2014-2020. Strategia Rozwoju Gminy Papowo Biskupie nie ogranicza się w swych założeniach wyłącznie do zadań leżących w kompetencjach ustawowych Gminy, ale angażuje i inicjuje działania realizowane w partnerstwach.