

**UCHWAŁA NR XX/102/16  
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 29 grudnia 2016 r.

**w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579) w związku z art. 8 ust. 1 i art. 11 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1020 i poz. 1250),

**Rada Gminy uchwala, co następuje:**

**§ 1. 1.** Wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Papowo Biskupie w granicach określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Potwierdzenie spełnienia przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia wskazanych w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji określa „Diagnoza i delimitacja obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji gminy Papowo Biskupie”, stanowiąca załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

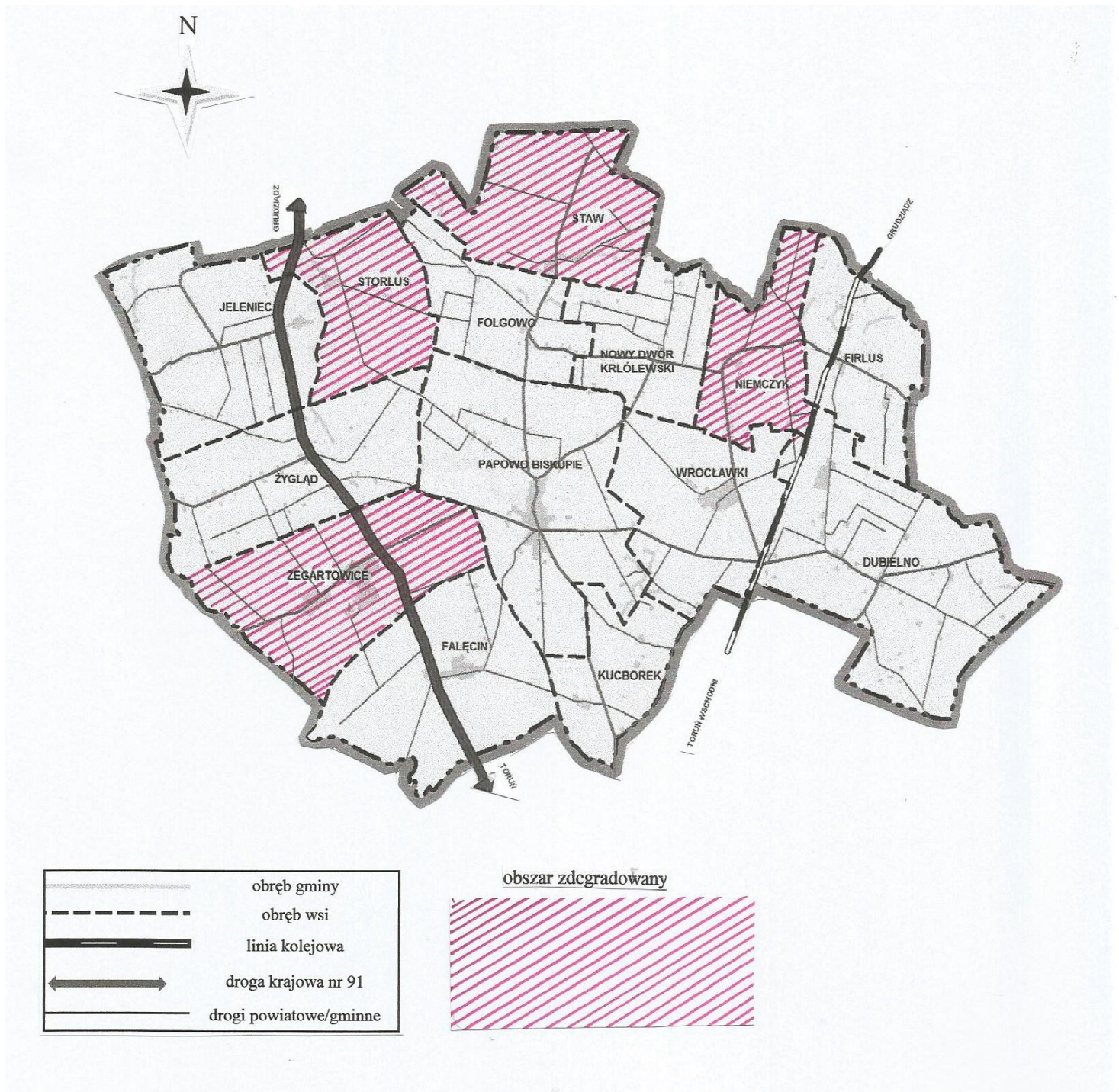
**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

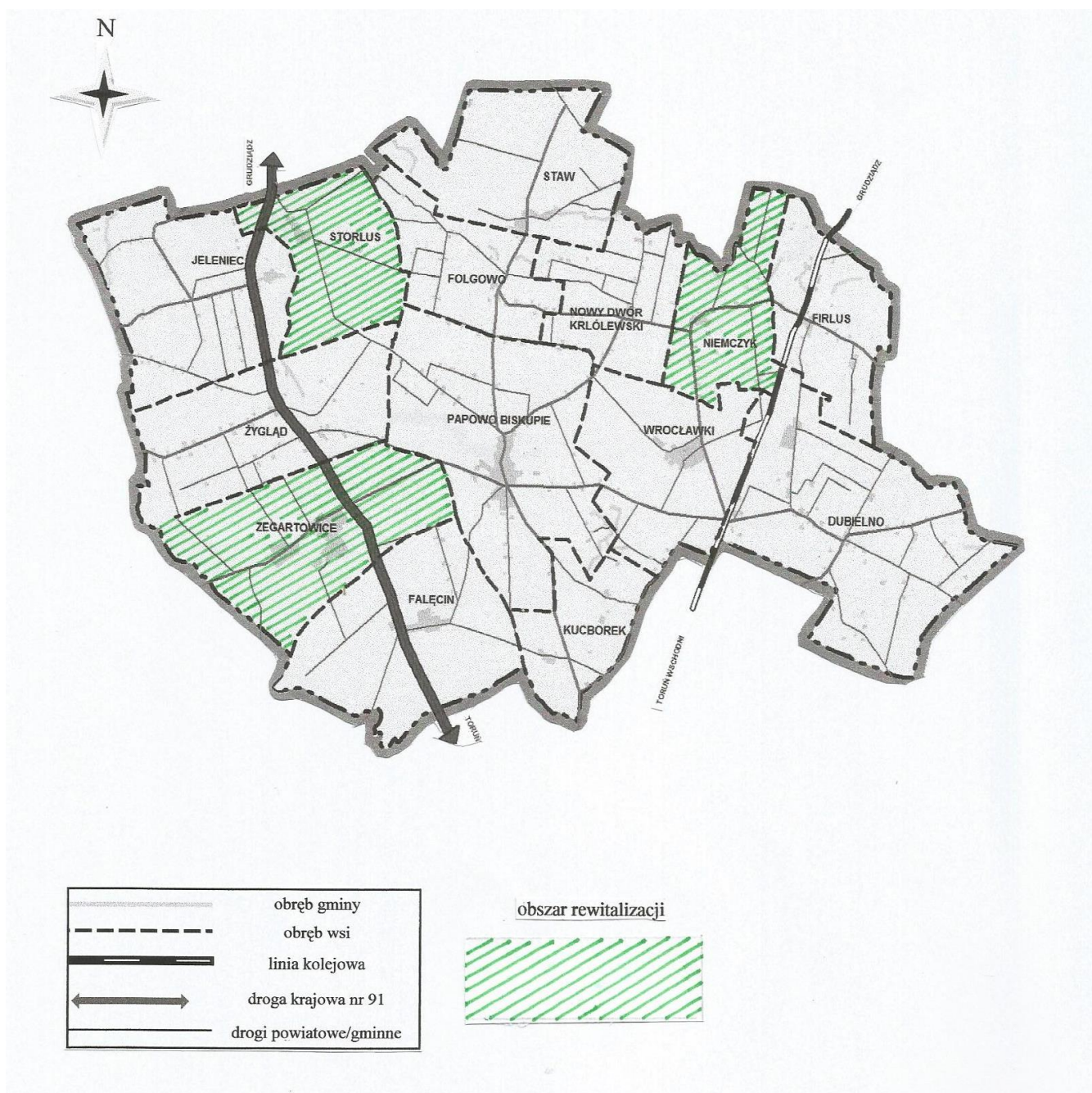
Przewodniczący Rady  
Gminy

**mgr Rafał Jeziorny**

## MAPA POGLĄDOWA OBSZARU ZDEGRADOWANEGO GMINY PAPOWO BISKUPIE



# MAPA POGLĄDOWA OBSZARU REWITALIZACJI GMINY PAPOWO BISKUPIE





Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XX/102/16  
Rady Gminy Papowo Biskupie  
z dnia 29 grudnia 2016 r.

# DIAGNOZA I DELIMITACJA OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI GMINY PAPOWO BISKUPIE

---

**Papowo Biskupie**

Październik 2016 r.

---



## Spis treści

Schemat wyznaczenia obszaru rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie

Definicje

Wstęp

- I. Uproszczona diagnoza gminy Papowo Biskupie.
  1. Położenie geograficzne i podział administracyjny.
  2. Sfera społeczna
  3. Sfera gospodarcza
  4. Sfera techniczno-środowiskowa
  5. Sfera funkcjonalno-przestrzenna
- II. Wyznaczenia obszaru zdegradowanego gminy Papowo Biskupie
  1. Wyznaczenie diagnozowanych jednostek
  2. Analiza wskaźnikowa
    - 2.1. Analiza wskaźnikowa pod kątem występowania problemów społecznych
      - 2.1.1. Zaawansowanie procesu starzenia się ludności
      - 2.1.2. Problemy na rynku pracy
      - 2.1.3. Samowystarczalność ekonomiczna ludności i gospodarstw domowych
      - 2.1.4. Skuteczność kształcenia dzieci na poziomie podstawowym oraz aktywność edukacyjna młodzieży w wieku 13-18 lat.
      - 2.1.5. Podsumowanie analizy wskaźnikowej w sferze problemów społecznych
    - 2.2. Analiza miejscowości, w których zdiagnozowano problemy społeczne pod kątem występowania przestrzeni zdegradowanej lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.
      - 2.2.1. Przestrzeń zdegradowana.
      - 2.2.2. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze gospodarczej
      - 2.2.3. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze technicznej
      - 2.2.4. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze funkcjonalno-przestrzennej
  3. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego - podsumowanie
- III. Wyznaczenie obszaru rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie

Spis Tabel:

*Tabela 1. Liczba mieszkańców gminy Papowo Biskupie*

*Tabela 2. Struktura bezrobocia w gminie Papowo Biskupie*

*Tabela 3. Wskaźniki ubóstwa*

*Tabela 4. Wyniki testów sześcioklasisty oraz wyniki egzaminów gimnazjalnych*

*Tabela 5. Poziom czytelnictwa w gminie Papowo Biskupie*

*Tabela 6. Działalność gospodarcza na tle województwa kujawsko-pomorskiego*

*Tabela 7. Skanalizowanie gminy Papowo biskupie na tle województwa kuj-pom.*



*Tabela 8. Podział gminy Papowo Biskupie na jednostki administracyjne*

*Tabela 9. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem*

*Tabela 10. Wskaźniki dotyczące rynku pracy w poszczególnych miejscowościach gminy Papowo Biskupie*

*Tabela 11. Wskaźnik udziału osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem w poszczególnych miejscowościach gminy Papowo Biskupie*

*Tabela 12. Wyniki testów sześcioklasisty za lata 2012-2015 wg miejscowości należących do rejonu obsługi szkół podstawowych*

*Tabela 13. Rozkład problemów sfery społecznej w miejscowościach gminy Papowo Biskupie*

*Tabela 14. Ocena klimatu działalności gospodarczej*

*Tabela 15. Podsumowanie wyznaczenia obszaru zdegradowanego*

*Tabela 16. Podsumowanie wyznaczenia obszaru rewitalizacji*

Wykaz map:

*Mapa 1. Położenie gminy Papowo Biskupie na tle powiatu Chelmińskiego*

*Mapa 2. Podział administracyjny gminy Papowo Biskupie*

*Mapa 3. Obszar zdegradowany w gminie Papowo Biskupie*

*Mapa 4. Obszar rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie*



**SCHEMAT WYZNACZENIA OBSZARÓW ZDEGRADOWANYCH I OBSZARU REWITALIZACJI W GMINIE PAPOWO BISKUPIE**

<b>Analiza gminy w podziale na 14</b>	<b>Analiza miejscowości pod kątem</b>
analiza danych statystycznych (lokalnych, regionalnych) analiza danych gminnych - statystycznych, ankietowych	a. problemów społecznych b. przestrzeni zdegradowanych c. problemów w innych sferach (gospod., środowisk., przestrz-funkcj., technicznej)
<b>Uproszczona diagnoza pod kątem występowania stanu kryzysowego</b>	
Analiza wskaźnikowa i jakościowa mająca na celu zdiagnozowanie obszarów zdegradowanych	
<b>Wskazanie obszarów zdegradowanych</b>	
Na podstawie przeprowadzonych analiz do obszarów zdegradowanych zaliczono następujące miejscowości:	
<b>STAW                      STORLUS                      NIEMCZYK                      ZEGARTOWICE</b>	
<b>Wyznaczenie obszaru rewitalizacji</b>	
<b>Analiza wskaźnikowa i jakościowa oraz zweryfikowanie wyznaczonych obszarów zdegradowanych pod kątem spełnienia celów rewitalizacji</b>	
Cel C. Rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gminazjach.	
Cel D. Zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej	
Do obszaru rewitalizacji zaliczono następujące miejscowości:	
<b>STORLUS                      NIEMCZYK                      ZEGARTOWICE</b>	
Udział powierzchni obszaru rewitalizacji w ogólnej powierzchni gminy - %	<b>18,0      22,7</b>
Udział mieszkańców obszaru rewitalizacji w ogólnej ilości mieszkańców gminy - %	

**DEFINICJE**

(na podstawie ustawy o rewitalizacji oraz „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych ... - zał nr 10 do SZOOP RPO WK-P 2014-2020)

- 1) **Interesariusze rewitalizacji** – to w szczególności: mieszkańcy obszaru rewitalizacji; właściciele, użytkownicy wieczyści nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze; podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą, społeczną, jednostki samorządu terytorialnego, organy władzy publicznej.
- 2) **Rewitalizacja** – stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie programu rewitalizacji.
- 3) **Stan kryzysowy** – stan spowodowany koncentracją negatywnych zjawisk społecznych (w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym),



współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej z następujących sfer:

- a) gospodarczej (w szczególności w zakresie niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw)
- b) środowiskowej (w szczególności w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia, ludzi bądź stanu środowiska);
- c) przestrzenno-funkcjonalnej (w szczególności w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, deficytu lub niskiej jakości terenów publicznych);
- d) technicznej (w szczególności w zakresie degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz braku funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska).

Skalę negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub dokumentują silną dynamikę spadku poziomu rozwoju, w odniesieniu do wartości dla całej gminy.

4) **Obszar zdegradowany** – obszar, na którym zidentyfikowano stan kryzysowy. Obszar zdegradowany może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic pod warunkiem stwierdzenia stanu kryzysowego na każdym z podobszarów.

5) **Obszar rewitalizacji** – obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, o których mowa w pkt 3, na którym, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy.

W skład obszaru rewitalizacji mogą wejść obszary występowania problemów przestrzennych (tzw. **przestrzeń zdegradowana**) takich jak tereny przemysłowe (w tym po portowe i po wydobywcze), powojenne lub po kolejowe, wyłącznie w przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji.

6) **Przestrzeń zdegradowana** – to obecnie nieużytkowane tereny i obiekty, na których realizowano działalności: przemysłowe, wojskowe, eksploatację kopalni, transportowe, rolnicze, infrastruktury komunalnej (związanej z gospodarką wodno-ściekową, odpadami, zaopatrzeniem w energię). Specyficznym rodzajem „przestrzeni zdegradowanych” są także tereny i obiekty, w których rozpoczęto realizację zagospodarowania i jej nie zakończono – formalnie nie doszło więc do rozpoczęcia działalności, ale teren jest zajęty przez nieużytkowane obiekty.

W szczególności do „przestrzeni zdegradowanych” należy zaliczyć: budynki (także budynki





towarzyszące zasadniczej funkcji – np. w przypadku terenów przemysłowych lub gospodarstw rolnych także budynki zajmowane przez administrację, bazy pojazdów, itp.), place manewrowe, place składowe, tereny obsługi komunikacyjnej, tereny wyrobisk, tereny składowisk, budynki dworcowe, urządzenia stacyjne, rampy załadownicze, obiekty magazynowo-składowe (przy terenach przemysłowych, rolnych lub komunikacyjnych). Do kategorii przestrzeni zdegradowanych zalicza się także tereny i urządzenia infrastruktury technicznej służącej obsłudze ww. terenów, jeśli są z nimi integralnie związane (to znaczy po zaprzestaniu zasadniczej działalności nie zostały zaadaptowane na inne cele) – np. zakładowe ujęcia wody, oczyszczalnie ścieków, przepompownie ścieków, składowiska odpadów, urządzenia zasilania w energię, w tym w energię elektryczną, stacje redukcyjne gazu, itp. Do kategorii przestrzeni zdegradowanych związanych z pełnionymi wcześniej działalnościami rolniczymi nie zalicza się użytków rolnych, a jedynie tereny zajmowane przez zabudowę (w tym służącą hodowli), zagospodarowanie towarzyszące i infrastrukturę obsługi tych terenów.

7) **Program rewitalizacji** – uchwalony przez radę gminy, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) lub art. 14 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej lub przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszarów rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do ich zrównoważonego rozwoju, stanowiący narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności w ramach rewitalizacji.

8) **Projekt rewitalizacyjny** – projekt w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy wdrożeniowej, wynikający z programu rewitalizacji, tj. zaplanowany w programie rewitalizacji i ukierunkowany na osiągnięcie jego celów albo logicznie powiązany z treścią i celami programu rewitalizacji. Wynikanie projektu rewitalizacyjnego z programu rewitalizacji oznacza zatem albo wskazanie (wymienienie) go wprost w programie rewitalizacji albo określenie go w ogólnym (zbiorczym) opisie innych, uzupełniających rodzajów działań rewitalizacyjnych.

9) **Przedsięwzięcie rewitalizacyjne** – projekt lub grupa projektów i innych działań, w szczególności o charakterze społecznym, gospodarczym, urbanistycznym, budowlanym, środowiskowym, konserwatorskim, edukacyjnym, naukowym, zdrowotnym lub kulturalnym, zawartym lub wynikającym z programu rewitalizacji oraz logicznie powiązany z treścią i celami programu rewitalizacji.



## WSTĘP.

Przyjęta w niniejszym opracowaniu procedura delimitacji spełnia wymogi Ustawy o rewitalizacji z dn 9 października 2015 r. Wykorzystano także wytyczne zawarte w załączniku nr 10 do SZOOP RPO WK-P 2014-2020 pn: „**Zasady programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020**”.

Kierunki działań rewitalizacyjnych wyznacza Krajowa Polityka Miejska 2023, która wskazuje, że w obecnym okresie programowania 2014-2020 rewitalizacja nie może być postrzegana, tak jak do tej pory, jedynie jako remont, modernizacja czy odbudowa. Powinna ona łączyć działania w sposób kompleksowy tak, aby nie pomijać aspektu społecznego oraz gospodarczego, przestrzenno- funkcjonalnego, technicznego lub środowiskowego, związanego zarówno z danym obszarem, jak i jego otoczeniem.

Istotne jest, aby projekty społeczne stanowiły punkt wyjścia i były nieodłącznym elementem procesów rewitalizacyjnych. W obecnej perspektywie finansowej nie dopuszcza się realizacji tylko i wyłącznie wybiórczych inwestycji, nastawionych jedynie na szybki efekt poprawy estetyki przestrzeni, skupionych tylko na działaniach remontowych czy modernizacyjnych, które nie skutkują zmianami strukturalnymi na obszarze rewitalizacji. Projekty te będą mogły zostać zrealizowane w ramach szerszej koncepcji, uzupełniająco do działań społecznych tzw. „miękkich”.

Istotnym elementem procesu rewitalizacji jest partycypacja społeczna, obejmująca przygotowanie, prowadzenie i ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający aktywny udział interesariuszy, poprzez których rozumie się mieszkańców gminy, przedsiębiorców, organizacje pozarządowe i jednostki samorządu terytorialnego.



Delimitacja obszaru zdegradowanego i wskazanie obszaru rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie składa się z kilku następujących po sobie etapów:

A) Etap I polega na wyznaczeniu diagnozowanych jednostek (zamieszkałych), które określa się jako najmniejsze niepodzielne na kolejnych etapach postępowania obszary gminy, dla których możliwe jest pozyskanie danych dotyczących w szczególności zjawisk społecznych (art. 9 ustawy), a także gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych oraz technicznych. Zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych... - zał. nr 10 do SZOOP RPO WK-P 2014-2020” dla wszystkich jednostek przeprowadzono diagnozę na okoliczność wystąpienia w jednoczesnym kryzysowym. Diagnozę występowania stanu kryzysowego w gminie można dokonać w podziale na miejscowości lub w podziale na sołectwa, w zależności od tego, który podział zostanie przez podmiot sporządzający uznany za bardziej właściwy do przeprowadzenia analizy sytuacji w gminie.

Do niniejszej analizy przyjęto **podział wg miejscowości (wsi)**.

Podział ten opiera się na szeregu zdefiniowanych czynników, został on skonsultowany i zaakceptowany przez Władze Gminy.

B) W kolejnym etapie pozyskano niezbędne dane statystyczne oraz przeprowadzono analizę wskaźnikową wyznaczonych uprzednio jednostek (wsi). Analiza dotyczyła przede wszystkim sfery społecznej, jednak zgodnie z zapisami ustawy zebrano również informacje dotyczące negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej oraz technicznej. Analizę dla sfery społecznej przeprowadzono z wykorzystaniem wskaźników wskazanych w załączniku nr 3, tabela 5 do „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 – załącznik nr 10 do SZOOP RPO WK-P”.

C) Kolejnym etapem jest wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Za obszar zdegradowany uznano te jednostki, w których w wyniku przeprowadzonej analizy wskaźnikowej zdiagnozowano stan kryzysowy z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych oraz zidentyfikowano problemy w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej



lub technicznej.

Obszar zdegradowany może stanowić jedno lub kilka miejscowości spełniające

Jednocześnie następujące kryteria:

a) na terenie miejscowości identyfikuje się co najmniej 2 problemy społeczne mierzone wskaźnikami spośród tych, które określone zostały na liście wskaźników stanu kryzysowego na obszarach wiejskich w załączniku 3 (tabela 5) „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych... - zał. nr 10 do SZOOP RPO WK-P 2014-2020”; jednocześnie wskaźniki te przyjmują w miejscowości wartości mniej korzystne od średniej ich wartości dla gminy,

b) na terenie miejscowości znajdują się przestrzenie zdegradowane lub gmina może zaproponować inne kryterium reprezentujące przynajmniej jedną ze sfer (negatywne zjawisko), o których mowa przy definicji stanu kryzysowego

Śród zdegradowanych obszarów wybrano **obszar rewitalizacji**.

**Obszarem rewitalizacji** może zostać obszar zdegradowany w całości lub jego część jeśli łącznie nie przekracza 20% powierzchni gminy i 30% ludności gminy, zgodnie z Wytycznymi MIR do powierzchni obszaru rewitalizacji zaliczono **rzeczywistą powierzchnię, na której planowana jest interwencja w ramach programu rewitalizacji** (a nie powierzchnię geodezyjną miejscowości).

Jednocześnie do ludności obszaru rewitalizacji zaliczono osoby mieszkające na terenie wskazanym jako obszar rewitalizacji.

- D) Zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych... - zał. nr 10 do SZOOP RPO WK-P 2014-2020” dalszy etap wyznaczenia **obszaru rewitalizacji** zależy przede wszystkim od zamierzonego **celu rewitalizacji**. Gmina musi więc wybrać i **spełnić przynajmniej jeden z 4** poniższych zestawów kryteriów w odniesieniu do obszaru zdegradowanego lub jego części i tym samym zdecydować się na określony kierunek/kierunki działań rewitalizacyjnych, przy czym dla poszczególnych obszarów rewitalizacji w gminie mogą być różne lub te same cele rewitalizacji, w zależności od stanu kryzysowego jaki zostanie na takim obszarze zidentyfikowany i jego potrzeb. Ponadto na danym obszarze rewitalizacji może być realizowany jeden lub kilka celów rewitalizacji, pod warunkiem spełnienia kryteriów, wskazanych dla wszystkich przyjętych dla niego celów rewitalizacji.



**A. Cel rewitalizacji: przekształcenie przestrzeni zdegradowanej na cele aktywizacji społecznej**

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione zostaną następujące warunki:

- a) występuje przestrzeń zdegradowana, która może być zaadaptowana do celów rozwoju społecznego,
- b) na terenie miejscowości i w odległości 1,5 km od zwyczajowo przyjętego jego centralnego punktu, liczonej wzdłuż dróg publicznych i publicznych ciągów pieszych i pieszo-jezdnych brak publicznej infrastruktury aktywizacji społecznej, np. publicznej infrastruktury: sportu; rekreacji lub domu kultury, biblioteki, świetlicy wiejskiej (lub ich placówki filialnej).

Należy tu jednocześnie wskazać, że obiekty i urządzenia należące do jednej z tych 3 kategorii (której brak) mogą być realizowane nie tylko wówczas, gdy nie ma żadnej infrastruktury aktywizacji społecznej, ale także wtedy, gdy są dostępne obiekty i urządzenia należące do którejkolwiek z dwóch pozostałych kategorii.

Jeśli uzasadniona i planowana interwencja zakłada utworzenie infrastruktury:

- komplementarnej wobec już istniejącej lub
- bezpośrednio rozszerzającej (poprzez adaptację istniejących budynków) możliwości lokalowe infrastruktury już istniejącej lub
- utworzenie infrastruktury należącej do tej samej kategorii oraz umożliwiającej realizację zadań/aktywności tego samego rodzaju, jeśli zapotrzebowanie społeczne przekracza możliwości infrastruktury już istniejącej lub
- utworzenie infrastruktury zastępującej infrastrukturę tego samego rodzaju likwidowaną ze względu na stan wyeksploatowania, brak funkcjonalności, niespełnianie warunków bezpieczeństwa,

to nie jest konieczne spełnienie powyższego warunku odległości 1,5 km,

**B. Cel rewitalizacji: przekształcenie przestrzeni zdegradowanej na cele aktywizacji gospodarczej.**

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- a) występują przestrzenie zdegradowane, które mogą być zaadaptowane do celów rozwoju gospodarczego,



- b) na terenie gminy są zarejestrowane osoby bezrobotne,

**C.      Cel rewitalizacji: rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych.**

Za obszary rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- a) sołectwo należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia (wg kryterium szczegółowego),
- b) lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących (np. przez sektor organizacji pozarządowych),

**D.      Cel rewitalizacji: zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej.**

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- a) sołectwo wykazuje wyższy od przeciętnej w gminie wskaźnik osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej lub znajduje się wśród trzech sołectw w gminie o największej bezwzględnej liczbie osób objętych sytuacją kryzysową,
- b) lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących (np. przez sektor organizacji pozarządowych).



## I. UPROSZCZONA DIAGNOZA GMINY PAPOWO BISKUPIE

### 1. Położenie geograficzne i podział administracyjny

Gmina Papowo Biskupie jest położona w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie chełmińskim, (ok. 30 km na północ od Torunia). Przez zachodni skraj gminy przebiega droga krajowa nr 1 (łącząca Cieszyn z Gdańskiem). Gmina zajmuje obszar ok 70,4 km<sup>2</sup> i jest jedną z najmniejszych jednostek administracyjnych województwa. Powierzchnia gminy stanowi 13,3% powierzchni powiatu chełmińskiego. Dzieli się ona na 8 sołectw i łącznie obejmuje 14 miejscowości. Gmina graniczy z gminami: Kijewo Królewskie, Stolno, Lisewo i Chełmża. Południowa granica gminy jest jednocześnie granicą powiatów: toruńskiego i chełmińskiego.

W granicach gminy położone są następujące wsie: Dubielno, Fałęcín, Firlus, Folgowo, Jeleniec, Kucborek, Niemczyk, Nowy Dwór Królewski, Papowo Biskupie, Staw, Storlus, Wrocławki, Zegartowice i Żygląd.

Lasy na terenie gminy zajmują łącznie powierzchnię 37 ha, co stanowi zaledwie 0,5% ogólnej powierzchni gminy.

Największym jeziorem na terenie gminy jest rynnowe Jezioro Papowskie, o powierzchni 35,6 ha, długości 1850 m i szerokości 240 m. Jezioro to ulega naturalnej degradacji w następstwie jego intensywnej eutrofizacji. Nieco mniejszą powierzchnię ma Jezioro Jeleniec, również znajdujące się w zaawansowanej degradacji.

Jakość wód płynących przez gminę Papowo Biskupie jest stosunkowo niska z uwagi na spore zanieczyszczenie, ale źródła tych zanieczyszczeń znajdują się w zdecydowanej większości poza granicami gminy. Podobnie zresztą jest z wodami jezior: Papowskiego, Bartlewskiego, Młyńskiego i Jeleniec.

*Mapa 1. Położenie gminy Papowo Biskupie na tle powiatu Chełmińskiego*





## 2. Sfera społeczna

W 2015 roku gmina Papowo Biskupie zamieszkiwało 4 358 osób, co stanowiło zaledwie 0,2% populacji województwa kujawsko-pomorskiego oraz 8,3% powiatu chełmińskiego.

*Tabela 1. Liczba mieszkańców gminy Papowo Biskupie*

<b>Papowo Biskupie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ludność ze stałym zameldowaniem	4 445	4 435	4 414	4 356	4 365	4 358
w tym:						
Ludność w wieku produkcyjnym	2 828	2 841	2 838	2 821	2 791	2 774
Ludność w wieku poprodukcyjnym	613	621	633	655	688	711
<b>Liczba ludności w wieku poprodukc. w ludn. og.</b>	<b>13,8%</b>	<b>14,0%</b>	<b>14,3%</b>	<b>15,0%</b>	<b>15,8%</b>	<b>16,3%</b>
<b>Kujawsko-pomorskie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ludność ogółem ze stałym zameldowaniem	2 098 711	2 098 370	2 096 404	2 092 564	2 089 992	2 086 210
w tym:						
Ludność w wieku produkcyjnym	1 356 942	1 351 459	1 343 978	1 333 169	1 321 955	1 309 091
Ludność w wieku poprodukcyjnym	335 027	347 319	359 080	371 462	384 860	398 294
<b>Liczba ludności w wieku poprodukc. w ludn. og.</b>	<b>16,0%</b>	<b>16,6%</b>	<b>17,1%</b>	<b>17,8%</b>	<b>18,4%</b>	<b>19,1%</b>

Źródło: [swaid.stat.gov.pl/BDL/Dane dla jednostek podziału terytorialnego](http://swaid.stat.gov.pl/BDL/Dane%20dla%20jednostek%20podziału%20terytorialnego);

Podobnie jak w całym województwie kujawsko-pomorskim w ostatnich latach notuje się w gminie Papowo Biskupie istotny wzrost liczby mieszkańców w wieku poprodukcyjnym, co świadczy o procesie starzenia się ludności gminy. Jest to jednak ponadlokalny trend a udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w gminie na przestrzeni lat 2010-2015 jest istotnie niższy niż w całym województwie w każdym roku z badanego okresu.

Przyrost naturalny w gminie Papowo Biskupie w roku 2015 był ujemny i wyniósł -1,1%.

**Poziom bezrobocie** w gminie Papowo Biskupie jest zdecydowanie wyższy, niż notowany w skali całego województwa kujawsko-pomorskiego jak i w odniesieniu wyłącznie do obszarów wiejskich województwa. Na koniec roku 2015 udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym w gminie wyniósł **aż 13,1%**, podczas gdy dla całego województwa kujawsko-pomorskiego wskaźnik ten wyniósł zaledwie 8,2%, a w odniesieniu wyłącznie do obszarów wiejskich 9,4%. Mimo notowanego w ostatnich 2-ch latach spadku, bezrobocie stanowi w gminie bardzo wysoki problem.

*Tabela 2. Struktura bezrobocia w gminie Papowo Biskupie*

<b>Papowo Biskupie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ilość bezrobotnych ogółem	356	427	490	526	445	363
<b>Kujawsko-pomorskie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ilość bezrobotnych ogółem	139 401	139 622	148 839	150 145	127 111	107 255

Wskaźniki





<b>Papowo Biskupie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Udział bezrobotnych w ludności w wieku produk.	12,6%	15,0%	17,3%	18,6%	15,9%	13,1%
<b>Kujawsko-pomorskie</b>	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Udział bezrobotnych w ludności w wieku produk.	10,3%	10,3%	11,1%	11,3%	9,6%	8,2%

Źródło: swaid.stat.gov.pl/BDL/Dane dla jednostek podziału terytorialnego; UG

Charakterystycznym wyznacznikiem położenia ekonomicznego mieszkańców Gminy jest skala **pomocy społecznej** świadczonej dla jej mieszkańców. Jednostką organizacyjną gminy Papowo Biskupie świadcząca usługi w zakresie pomocy społecznej jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Papowie Biskupim. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb i stara się umożliwić im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. W 2014 roku na terenie gminy z pomocy społecznej korzystało 1 147 osób. Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem gminy wynosił aż **26,3%**.

Tabela 3. Wskaźniki ubóstwa

Wskaźnik	2011	2012	2013	2014
<b>Gmina Papowo Biskupie</b>				
Ilość osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	944	889	1112	1147
Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem	21,3%	20,1%	25,5%	26,3%
<b>Województwo kujawsko-pomorskie</b>				
Ilość osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	228 722	230 604	240 645	219 449
Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem	10,9%	11,0%	11,5%	10,5%

Źródło: UG/Strateg.stat.gov.pl/Reg. Ośr. Polit. Społ. Toruń

**System oświatowy** w gminie Papowo Biskupie tworzą: szkoły podstawowe w Dubielnie i Zegartowicach oraz gimnazjum im. Noblistów Polskich w Papowie Biskupim. Poziom kształcenia w powyższych placówkach obrazują wyniki testów sześcioklasisty i egzaminu gimnazjalnego na tle średnich wyników województwa kujawsko-pomorskiego.

Tabela 4. Wyniki testów sześcioklasisty oraz wyniki egzaminów gimnazjalnych

Szkoły podstawowe	Wynik testu sześcioklasisty			
	rok 2012/13	rok 2013/14	rok 2014/15	średnia z 3-ch lat
SP Dubielno	62,0%	64,0%	61,5%	<b>62,5%</b>
SP Zegartowice	50,0%	48,0%	61,8%	<b>53,3%</b>
Województwo kujawsko-pom.	59,0%	63,0%	64,0%	<b>62,0%</b>
Gimnazja	Wynik egzaminu gimnazjalnego			
Gimnazjum w Papowie Biskupim	rok 2012/13	rok 2013/14	rok 2014/15	średnia z 3-ch lat
Język polski	59,2%	60,8%	57,0%	<b>59,0%</b>
Województwo kujawsko-pom.	61,0%	65,0%	60,0%	<b>62,0%</b>
Matematyka	42,5%	39,8%	45,5%	<b>42,6%</b>
Województwo kujawsko-pom.	46,0%	45,0%	47,0%	<b>46,0%</b>

Źródło: UG/OKE Gdańsk



Na terenie gminy Papowo Biskupie funkcjonują następujące **obiekty kulturalne**:

- Gminny Ośrodek Kultury w Papowie Biskupim, który prowadzi szereg kół zainteresowań, w tym m.in.: muzyczne, plastyczne, teatralne, wokalne, cyrkowe,, teatr tańca ognia, koło gospodyń wiejskich, klub seniora.
- Biblioteka publiczna w Papowie Biskupim i filia w Dubielnie. Biblioteka w Papowie Biskupim posiada czytelnię internetową.

Na tle całego województwa kujawsko-pomorskiego poziom czytelnictwa w gminie Papowo Biskupie, będącej gminą wiejską należy uznać za wysoki.

*Tabela 5. Poziom czytelnictwa w gminie Papowo Biskupie*

Wskaźnik	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Gmina Papowo Biskupie</b>						
Ilość bibliotek/punktów bibliotecznych	2	2	2	2	2	2
Ilość czytelników w roku	564	562	566	529	495	511
Liczba czytelników na 1000 mieszkańców	127	127	128	121	113	117
Ilość wypożyczonych księgozbiorów	8 725	9 667	9 329	8 591	9 073	8 545
Ilość wypożyczonych księgozbiorów na 1 czytelnika	15	17	16	16	18	17
<b>Województwo kujawsko-pomorskie - ogółem</b>						
Ilość bibliotek/punktów bibliotecznych	443	441	438	425	423	421
Ilość czytelników w roku	303 455	300 435	291 369	284 344	275 887	272 779
Liczba czytelników na 1000 mieszkańców	145	143	139	136	132	131
Ilość wypożyczonych księgozbiorów	5 569 234	5 579 992	5 612 253	5 552 591	5 454 844	5 326 836
Ilość wypożyczonych księgozbiorów na 1 czytelnika	18	19	19	20	20	20

*na podstawie BDL, kat. Kultura i sztuka([swaid.stat.gov.pl](http://swaid.stat.gov.pl))*

W zakresie **dostępu do ochrony zdrowia** na terenie gminy funkcjonuje jedna przychodnia zdrowia w Papowie Biskupim. W gminie nie zarejestrowano prywatnych praktyk lekarskich lub stomatologicznych. W gminie funkcjonuje 1 punkt apteczny.

### 3. Sfera gospodarcza

W na koniec 2015 r. na terenie gminy Papowo Biskupie działało łącznie 157 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, co stanowi zaledwie 3,6% ludności gminy. Jest blisko dwukrotnie niższy udział aniżeli w całym województwie kujawsko-pomorskim.

*Tabela 6. Działalność gospodarcza na tle województwa kuj-pom.*

		2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Ilość osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą</b>	Woj. kuj-pom. - og.	144 934	140 162	141 365	143 173	142 201	141 983
	<b>Gmina Papowo Biskupie</b>	133	126	135	153	154	157



<b>Ilość osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców</b>	Woj. kuj-pom. - og.	69,1	66,8	67,4	68,4	68,0	68,1
	<b>Gmina Papowo Biskupie</b>	29,9	28,4	30,6	35,1	35,3	36,0

Źródło: BDL

#### 4. Sfera techniczno-środowiskowa

W gminie Papowo Biskupie stopień zwodociągowania wynosi 100%, natomiast poziom skanalizowania gminy wyniósł na koniec 2015 roku 84,8%. Na tle województwa kujawsko-pomorskiego jest to wyróżniający wskaźnik, albowiem poziom skanalizowania obszarów wiejskich w województwie na koniec 2015 roku wyniósł zaledwie 37,1%.

Tabela 7. Sakanalizowanie gminy Papowo Biskupie na tle województwa kuj-pom.

		2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Wskaźnik skanalizowania (liczba ludności korzystającej z kanalizacji sanitarnej do ogółu mieszkańców)</b>	Woj. kuj-pom. - og.	69,8%	70,2%	71,0%	70,8%	71,6%	72,1%
	Woj. kuj-pom. - wieś	32,5%	33,4%	33,8%	35,4%	36,5%	37,1%
	<b>Gmina Papowo B.</b>	<b>37,3%</b>	<b>42,6%</b>	<b>50,2%</b>	<b>51,4%</b>	<b>83,5%</b>	<b>84,8%</b>

źródło: BDL/Strateg.stat.gov.pl

#### 5. Sfera funkcjonalno-przestrzenna

Na terenie gminy istnieją 7 budynków i budowli, których stan techniczny ogranicza lub uniemożliwia ich użytkowanie, co stanowi 13,2% ogółu budynków i budowli stanowiących własność gminy.

Przez gminę przebiega droga krajowa nr 91 będąca do niedawna częścią międzynarodowego szlaku komunikacyjnego E-75 Helsinki- Gdańsk – Katowice – Budapeszt – Ateny. Obecnie jej funkcję stopniowo przejmują autostrada A1.

Sieć dróg powiatowych wynosi ok. 38 km a dróg gminnych ok. 56 km.

Na terenie gminy znajduje się jedna stacja benzynowa i gazowa zlokalizowana w Żyglądzie. Brak jest bazy noclegowo-gastronomicznej. Na terenie wsi gminnych zlokalizowanych jest 20 przystanków komunikacji publicznej, średnio 1 przystanek na 3,5 km<sup>2</sup> powierzchni gminy.

Przez teren gminy przebiega jedna linia kolejowa (drugorzędowa, zelektryfikowana, jednotorowa) nr 207 relacji Toruń Wsch. – Grudziądz – Malbork. Z dwoma przystankami osobowymi w miejscowościach Wrocławki i Firlus.



## II. WYZNACZANIE OBSZARU ZDEGRADOWANEGO GMINY PAPOWO BISKUPIE.

Delimitacja obszaru zdegradowanego na obszarach wiejskich jakimi są obszary gminy Papowo Biskupie odbywać się będzie poprzez wskazanie miejscowości wykazujących stan kryzysowy (za obszar zdegradowany uważa się całą miejscowość, w której stwierdzono występowanie stanu kryzysowego). Natomiast wskazanie obszaru rewitalizacji będzie zależne od wybranego **celu rewitalizacji**. (Przynajmniej jednego z wymienionych w „Zasadach Programowania ...”).

### 1. Wyznaczenie diagnozowanych jednostek.

Identyfikacja obszarów znajdujących się w sytuacji kryzysowej z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych oraz występowania problemów w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej poprzedzona jest wyznaczeniem diagnozowanych jednostek, zgodnie z art. 9.1. ustawy o rewitalizacji.

Specyfiką wyznaczania obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji na terenach wiejskich jest:

- rozproszenie obszarów zdegradowanych
- trudność ze wskazaniem miejsca nawarstwiania się problemów społecznych i negatywnych zjawisk

Konsekwencją tej specyfiki jest konieczność badań na poziomie miejscowości.

W ramach każdej z analizowanych miejscowości występują – chociaż w zróżnicowanym natężeniu - wykazujące podobieństwo czynniki dotyczące stopnia zabudowania, form użytkowania gruntów, cech przestrzeni. Jednostka Papowo Biskupie wyróżnia się z pozostałych czynnikiem funkcji, z uwagi na skoncentrowanie w niej jednostek publicznych.



Tabela 8: Podział gminy Papowo Biskupie na jednostki administracyjne

lp	nazwa obszaru/wsi	liczba ludności (stali)	% ludności gminy	powierzchnia km2	% powierzchni gminy
1	DUBIELNO	485	<b>10,9%</b>	8,555	<b>12,1%</b>
2	FIRLUS	201	<b>4,5%</b>	3,676	<b>5,2%</b>
3	FOLGOWO	146	<b>3,3%</b>	3,314	<b>4,7%</b>
4	STAW	121	<b>2,7%</b>	4,966	<b>7,0%</b>
5	JELENIEC	500	<b>11,3%</b>	5,903	<b>8,4%</b>
6	STORLUS	273	<b>6,1%</b>	3,734	<b>5,3%</b>
7	NOWY DWÓR KRÓLEWSKI	173	<b>3,9%</b>	3,375	<b>4,8%</b>
8	NIEMCZYK	291	<b>6,6%</b>	3,178	<b>4,5%</b>
9	WROCŁAWKI	286	<b>6,4%</b>	4,792	<b>6,8%</b>
10	PAPOWO BISKUPIE	776	<b>17,5%</b>	8,482	<b>12,0%</b>
11	FAŁĘCIN	373	<b>8,4%</b>	6,242	<b>8,9%</b>
12	KUCBOREK	66	<b>1,5%</b>	2,670	<b>3,8%</b>
13	ZEGARTOWICE	445	<b>10,0%</b>	5,770	<b>8,2%</b>
14	ŻYGLĄD	306	<b>6,9%</b>	5,783	<b>8,2%</b>
<b>GMINA PAPOWO BISKUPIE</b>		<b>4 442</b>	<b>100,0%</b>	<b>70,440</b>	<b>100,0%</b>

Źródło: Urząd Gminy wg stanu na dzień 31.10.2016

Jednostką strukturalną największą pod względem liczby ludności jest obszar miejscowości Papowo Biskupie,, a najmniejszą obszar miejscowości Kucborek.

Największą powierzchnię zajmują miejscowości Dubielno i Papowo Biskupie (stanowiąc2 odpowiednio 12,1% oraz 12,0 % całej powierzchni gminy) a najmniejszą powierzchnię zajmuje miejscowość Kucborek ( stanowiącą tylko 3,8% ogólnej powierzchni gminy).

Obszar gminy podzielony jest na 8 sołectw.

Obszar 4-ch sołectw ( Dubielno, Firlus, Zegartowice i Żygląd) pokrywa się z obszarem wsi o tych samych nazwach. Natomiast w skład pozostałych 4-ch sołectw wchodzi więcej niż jedna wieś. I tak:

Sołectwo Folgowa składa się z obszaru dwóch wsi: Folgowo i Staw,

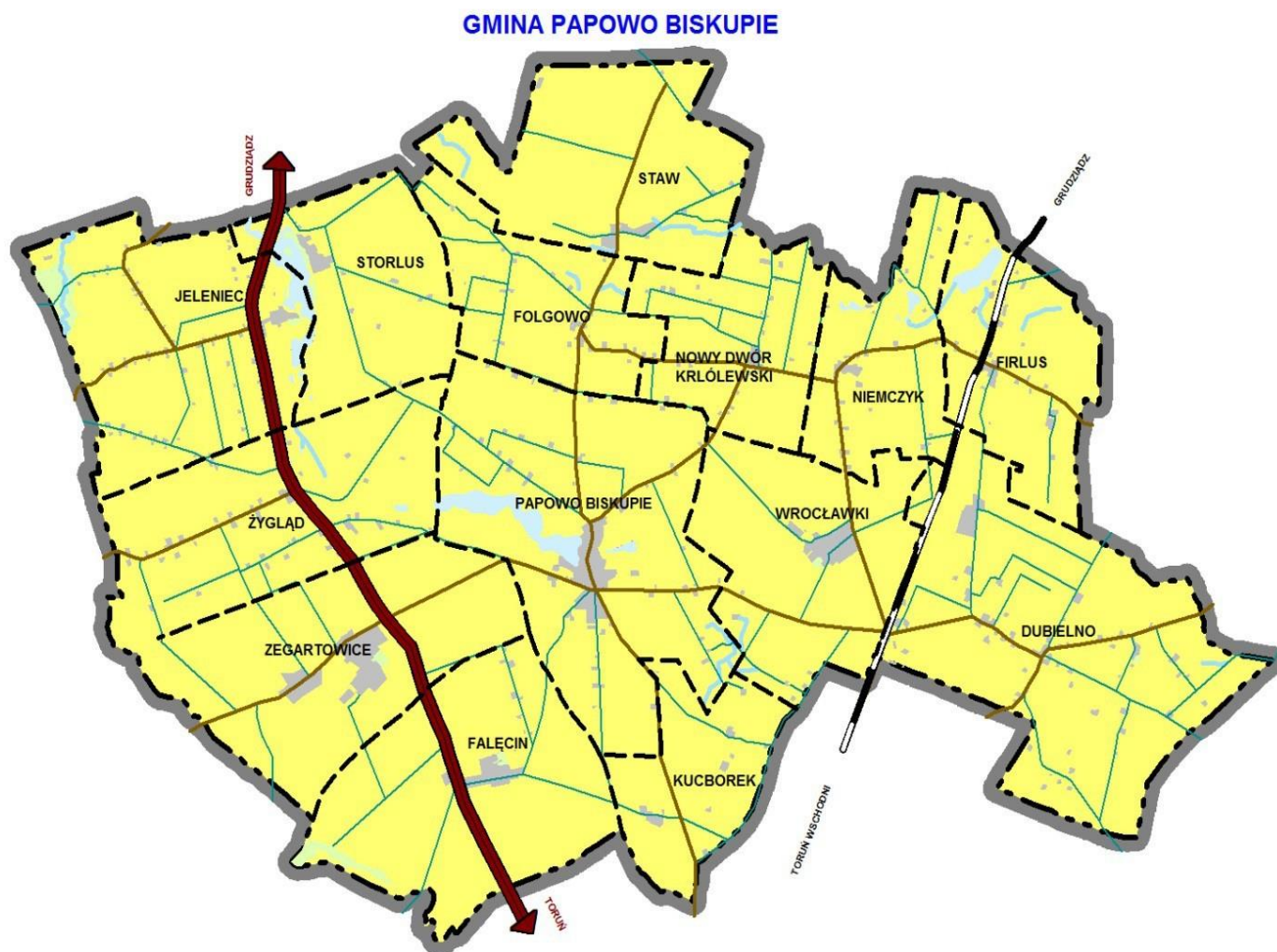
Sołectwo Jeleniec także składa się z obszaru dwóch wsi: Jeleniec i Storlus,

W skład sołectwa Papowo Biskupie wchodzi obszary 3-ch wsi: Papowo Biskupie, Fałęcín i Kucborek,

Sołectwo Nowy Dwór Królewski składa się z obszarów wsi: Niemczyk, Nowy Dwór Królewski i Wrocławki.








Mapa 2. Podział administracyjny gminy Papowo Biskupie.



Źródło: Opracowanie własne

*Legenda:*

- |   |                        |
|---|------------------------|
|  | obwód gminy            |
|  | obwód wsi              |
|  | linia kolejowa         |
|  | droga krajowa nr 91    |
|  | drogi powiatowe/gminne |



Wyznaczenie obszaru zdegradowanego to wyznaczenie takiego obszaru gminy, na którym nasilone są **negatywne zjawiska społeczne**, takie jak:

- bezrobocie,
- ubóstwo,
- przestępczość,
- niski poziom edukacji lub kapitału społecznego,
- niewystarczający poziom uczestnictwa lokalnej społeczności w życiu publicznym i kulturalnym.

Ponadto wymagane jest, aby na obszarze zdegradowanym wystąpiło **co najmniej jedno** z niżej wymienionych negatywnych zjawisk:

- gospodarczych, np. niski poziom przedsiębiorczości,
- środowiskowych, np. wysoki stopień zanieczyszczenia środowiska ( wód powierzchniowych) w wyniku braku lub niskiego poziomu kanalizacji sanitarnej,
- przestrzenno-funkcjonalnych, np. niski poziom budownictwa mieszkaniowego, niewystarczająca ilościowo lub jakościowo sieć dróg publicznych,
- technicznych, np. niski stopień lub brak uzbrojenia budynków mieszkalnych w podstawowe instalacje ( gaz, woda, elektryczność, kanalizacja, Internet)

Na podstawie przeprowadzonej analizy do obszaru zdegradowanego zostały zaliczone te miejscowości, które spełniły **jednocześnie poniższe kryteria**:

- Na terenie miejscowości występuje szczególna koncentracja negatywnych zjawisk społecznych ( **co najmniej 2 problemy społeczne charakteryzujące się wskaźnikami dla tych problemów przyjmującymi wartości mniej korzystne od średniej dla Gminy**,
  - Na terenie miejscowości występują **negatywne zjawiska w przynajmniej jednej ze sfer (gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i infrastrukturalnej)**.
- Przestrzeni zdegradowanej** w rozumieniu podanym w pkt 6) Definicji na terenie gminy Papowo Biskupie nie stwierdzono.

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zostanie poddane konsultacjom społecznym trwającym minimum 30 dni. W czasie ich trwania interesariusze rewitalizacji (tj. mieszkańcy, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe i inni użytkownicy danego obszaru) będą nie tylko informowani o wynikach przeprowadzonej diagnozy, ale również włączani w czynne uczestnictwo w procesie wyznaczenia obszarów wymagających rewitalizacji.



## 2. Analiza wskaźnikowa.

Analizie poddano wszystkie miejscowości. Celem analizy było stwierdzenie, czy w gminie występuje stan kryzysowy oraz jakiego obszaru dotyczy.

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego w gminie wiejskiej odbywa się poprzez podział jej obszaru na miejscowości (wsie), a następnie zdiagnozowanie ich sytuacji za pomocą wskaźników społecznych, których wartości są porównywane do **średniej dla gminy**.

### 2.1. Analiza wskaźnikowa pod kątem występowania problemów społecznych.

Punktem wyjścia do wyznaczenia obszarów zdegradowanych w gminie była analiza występowania problemów społecznych. W tym celu przeanalizowano następujące wskaźniki z listy wskaźników stanu kryzysowego dla obszarów wiejskich podanej z tabeli nr 5 „Lista wskaźników dla ujawnienia stanu kryzysowego” stanowiącej załącznik nr 3 do „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach RPO WKP na lata 2014-2020”:

- Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze
- Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze
- Stosunek osób bezrobotnych pozostających bez pracy 12 miesięcy i dłużej względem ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze
- Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze
- Czy miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej o niskim poziomie Kształcenia. ( Kryterium szczegółowe zaliczenia szkoły do placówki o niskim poziomie kształcenia to w przypadku szkół podstawowych stwierdzenie czy przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata jest niższy do średniej wojewódzkiej.

Spośród wszystkich aspektów określonych przy definicji stanu kryzysowego jako przyczyny uzasadniające prowadzenie rewitalizacji na obszarach wiejskich – nie muszą być zjawiskami patologicznymi, wymagającymi interwencji w kierunku naprawy stanu. Cechą charakterystyczną obszarów wiejskich, ściśle powiązaną z hierarchicznością ośrodków (za którą idzie zależność niektórych obszarów niewyposażonych od sąsiednich ośrodków





wyposażonych), jest niedorozwój pewnych aspektów życia społeczno-gospodarczego. Naturalne jest, że obsługa w tym zakresie odbywa się w sąsiednich ośrodkach wyższego rzędu (stąd na przykład nie zawsze na obszarach wiejskich za sytuację niewłaściwą uważa się brak określonych rodzajów usług – nie są one przejawem sytuacji kryzysowej). Ponadto należało także uwzględnić fakt, że na obszarach wiejskich – zwłaszcza w skali części gmin, pojedynczych miejscowości lub części miejscowości – w praktyce nie jest możliwe monitorowanie w sposób statystyczny (za pomocą obiektywnych, porównywalnych w czasie i przestrzeni wskaźników) wszystkich aspektów określonych przy definicji stanu kryzysowego jako przyczyny uzasadniające prowadzenie rewitalizacji: bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, niski poziom edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczający poziom uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, przekroczenie standardów jakości środowiska, obecność odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska. Tak więc na obszarach wiejskich występują tylko wybrane kategorie, określone przy definicji stanu kryzysowego, które mają charakter problemu rozwoju.

**Niezależnie od wskaźników z sfery społecznej** badaniu poddano wskaźniki ze sfer:

**- gospodarczej**

- wskaźnik liczby osób prowadzących działalność gospodarczą na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym)

**- technicznej**

- stan infrastruktury technicznej i dostępu do usług technicznych

**- przestrzenno-funkcjonalnej**

- liczba budynków, budowli, których stan konstrukcji ogranicza lub uniemożliwia ich użytkowanie, w stosunku do ogółu tych obiektów na danym obszarze

### **2.1.1. Zaawansowanie procesu starzenia się ludności.**

Poniżej przedstawiono analizę struktury wiekowej mieszkańców poszczególnych miejscowości gminy.

Analizie poddano stosunek poszczególnych grup ekonomicznych ludności, przy założeniu, że przez:

- Ludność w wieku przedprodukcyjnym rozumie się osoby w wieku do 17 lat
- Ludność w wieku produkcyjnym rozumie się osoby w wieku 18-65 lat



- Ludność w wieku poprodukcyjnym rozumie się osoby w wieku pow. 65 lat

Tabela 9. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem

SFERA SPOŁECZNA	Zaawansowany proces starzenia się ludności				Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem
	Ludność ogółem	z tego:			
Miejscowość		w wieku przedprodukcyjnym	w wieku produkcyjnym	w wieku poprodukcyjnym	
	osób				%
DUBIELNO	485	72	318	95	19,6%
FIRLUS	201	29	147	25	12,4%
FOLGOWO	146	20	100	26	17,8%
STAW	121	15	72	34	28,1%
JELENIEC	500	57	330	113	22,6%
STORLUS	273	19	181	73	26,7%
NOWY DWÓR KRÓLEWSKI	173	32	115	26	15,0%
NIEMCZYK	291	26	209	56	19,2%
WROCŁAWKI	286	44	180	62	21,7%
PAPOWO BISKUPIE	776	89	533	154	19,8%
FAŁĘCIN	373	38	259	76	20,4%
KUCBOREK	66	7	48	11	16,7%
ZEGARTOWICE	445	76	275	94	21,1%
ŻYGLĄD	306	31	204	71	23,2%
<b>GMINA PAPOWO BISKUPIE</b>	<b>4 442</b>	<b>555</b>	<b>2 971</b>	<b>916</b>	<b>20,6%</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Papowo Biskupie

Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców w gminie Papowo Biskupie wynosi 20,6 %.

Wartości wskaźnika wyższe niż średnia dla gminy występują w miejscowościach::

- Jeleniec: 28,1%
- Storlus: 22,6%
- Nowy Dwór Królewski: 26,7%
- Wrocławki: 21,7%
- Zegartowice: 21,1%
- Żygląd: 23,2%



### 2.1.2. Problemy na rynku pracy.

Tabela 10. Wskaźniki dotyczące rynku pracy w poszczególnych miejscowościach gminy Papowo Biskupie

SFERA SPOŁECZNA	Problemy rynku pracy				
	Ludność w wieku produkcyjnym	Liczba bezrobotnych ogółem	Liczba bezrobotnych pozostających bez pracy 12 m-cy i dłużej	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym	Stosunek osób bezrobotnych pozostających bez pracy 12 m-cy i dłużej względem ludności w wieku produkcyjnym
Miejscowość	osób			%	%
DUBIELNO	318	38	22	11,9%	6,9%
FIRLUS	147	14	6	9,5%	4,1%
FOLGOWO	100	0	0	0,0%	0,0%
STAW	72	10	8	13,9%	11,1%
JELENIEC	330	36	18	10,9%	5,5%
STORLUS	181	24	12	13,3%	6,6%
NOWY DWÓR KRÓLEWSKI	115	10	4	8,7%	3,5%
NIEMCZYK	209	24	14	11,5%	6,7%
WROCŁAWKI	180	27	15	15,0%	8,3%
PAPOWO BISKUPIE	533	46	13	8,6%	2,4%
FAŁĘCIN	259	39	10	15,1%	3,9%
KUCBOREK	48	2	0	4,2%	0,0%
ZEGARTOWICE	275	29	11	10,5%	4,0%
ŻYGLĄD	204	18	5	8,8%	2,5%
<b>GMINA PAPOWO BISKUPIE</b>	<b>2 971</b>	<b>317</b>	<b>138</b>	<b>10,7%</b>	<b>4,6%</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Papowo Biskupie

Wskaźnik udziału bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym w gminie wynosi 10,7%.

Wartości wskaźnika wyższe niż średnia dla gminy występują w miejscowościach:

- Dubielno: 11,9%
- Staw: 13,9%
- Jeleniec: 10,9%
- Storlus: 13,3%
- Niemczyk: 11,5%
- Wrocławki: 15,1%



Wskaźnik udziału bezrobotnych pozostających bez pracy 12 m-cy i dłużej względem ludności w wieku produkcyjnym wynosi dla gminy 4,6% .

Wartości wskaźnika wyższe niż średnia dla gminy występują w miejscowościach:

- Dubielno: 6,9%
- Staw: 11,1%
- Jeleniec: 5,5%
- Storlus: 6,6%
- Niemczyk: 6,7%
- Wrocławki: 8,3%

### 2.1.3. Samowystarczalność ekonomiczna ludności i gospodarstw domowych.

Dla zdiagnozowania problemów społecznych w powyższej sferze oraz wskazania ewentualnych obszarów ubóstwa w Gminie Papowo Biskupie przeanalizowano w każdej miejscowości udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze. Z uwagi na to, że GOPS nie dysponuje jeszcze bieżącymi danymi w układzie poszczególnych miejscowości posłużono się w analizie danymi za rok 2014.

*Tabela 11. Wskaźnik udziału osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem w poszczególnych miejscowościach gminy Papowo Biskupie*

SFERA SPOŁECZNA	Samowystarczalność ekonomiczna ludności		
	Ludność ogółem	Liczba osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem
Miejscowość	osób		%
DUBIELNO	485	135	<b>27,8%</b>
FIRLUS	201	48	<b>23,9%</b>
FOLGOWO	146	18	<b>12,3%</b>
STAW	121	37	<b>30,6%</b>
JELENIEC	500	70	<b>14,0%</b>
STORLUS	273	123	<b>45,1%</b>



NOWY DWÓR KRÓLEWSKI	173	35	20,2%
NIEMCZYK	291	77	26,5%
WROCLAWKI	286	64	22,4%
PAPOWO BISKUPIE	776	153	19,7%
FALĘCIN	373	124	33,2%
KUCBOREK	66	18	27,3%
ZEGARTOWICE	445	173	38,9%
ŻYGLĄD	306	72	23,5%
<b>GMINA PAPOWO BISKUPIE</b>	<b>4 442</b>	<b>1 147</b>	<b>25,8%</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Papowo Biskupie oraz GOPS

Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w aktualnej liczbie ludności ogółem dla gminy wynosi 25,%,

Wartości wskaźnika wyższe niż średnia dla gminy występują w miejscowościach:

- Dubielno: 27,8%
- Staw: 30,6%
- Storlus: 45,1%
- Niemczyk: 26,5%
- Falęcín: 33,2%
- Kucborek: 27,3%
- Zegartowice: 38,9%

#### **2.1.4. Skuteczność kształcenia dzieci na poziomie podstawowym oraz aktywność edukacyjna młodzieży w wieku 13-18 lat.**

W gminy wiejskiej większość miejscowości obsługiwanych jest przez jednostki edukacyjne z zewnętrznych obszarów administracyjnych. Rejonem obsługi szkoły podstawowej w Dubielnie są następujące miejscowości: Dubielno, Firlus, Folgowo, Staw, Nowy Dwór Królewski, Niemczyk, Wrocławki i Kucborek a szkoły podstawowej w Zegartowicach miejscowości: Zegartowice, Żygląd, Papowo Biskupie, Falęcín, Jeleniec, Storlus.

Rejonem obsługi gimnazjum w Papowie Królewskim jest cała gmina.

Wyniki testów sześcioklasisty porównano z średnimi wynikami w województwie.



Tabela 12. Wyniki testów sześcioklasisty za lata 2012-2015 wg miejscowości należących do rejonu obsługi szkół podstawowych

SFERA SPOŁECZNA	Skuteczność kształcenia dzieci na poziomie podstawowym			
	Wyniki testu szóstoklasisty			
Miejscowość	rok szkolny 2012/2013	rok szkolny 2013/2014	rok szkolny 2014/2015	sredni za lata 2012-2015
	%			
DUBIELNO	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
FIRLUS	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
FOLGOWO	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
STAW	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
JELENIEC	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
STORLUS	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
NOWY DWÓR KRÓLEWSKI	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
NIEMCZYK	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
WROCŁAWKI	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
PAPOWO BISKUPIE	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
FALĘCIN	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
KUCBÓREK	62,0%	64,0%	61,5%	62,5%
ZEGARTOWICE	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
ŻYGLĄD	50,0%	48,0%	61,8%	53,3%
<b>Województwo kujawsko-pomorskie</b>	<b>59,0%</b>	<b>63,0%</b>	<b>64,0%</b>	<b>62,0%</b>

Źródło: UG/OKE Gdańsk

Średni wynik dla województwa z ostatnich trzech lat to 62,0%. W następujących miejscowościach należących do rejonu obsługi SP w Zegartowicach zanotowano wynik niższy, niż średnia wojewódzka:

- Jeleniec,
- Storlus,
- Papowo Biskupie,
- Falęcín,
- Zegartowice,
- Żygląd



### 2.1.5. Podsumowanie analizy wskaźnikowej w sferze problemów społecznych.

W wyniku przeprowadzonej analizy wskaźnikowej zdiagnozowano następujące problemy społeczne:

- **Problem 1. Starzenie się społeczeństwa**
- **Problem 2. Wysokie bezrobocie**
- **Problem 3. Długotrwałe bezrobocie**
- **Problem 4. Niski poziom samodzielności ekonomicznej mieszkańców**
- **Problem 5. Niski poziom kształcenia na poziomie podstawowym.**

Rozkład występowania problemów społecznych w poszczególnych sołectwach gminy Papowo Biskupie przedstawia tabela 13.

Tabela 13. Rozkład problemów sfery społecznej w miejscowościach gminy Papowo Biskupie.

ZDIAGNOZOWANE PROBLEMY		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		Dubielno	Firlus	Folgowo	Staw	Jeleniec	Storlus	N. Dwór Królewski	Niemczyk	Wrocławki	Papowo Biskupie	Fałęcin	Kucborek	Zegartowice	Zygląd
<i>Problem 1. Starzenie się społeczeństwa</i>	SFERA SPOŁECZNA				1	1	1			1				1	1
<i>Problem 2. Wysokie bezrobocie</i>		1			1	1	1		1	1		1			
<i>Problem 3. Długotrwałe bezrobocie</i>		1			1	1	1		1	1					
<i>Problem 4. Niski poziom samodzielności ekonomicznej mieszkańców</i>		1			1		1		1			1	1	1	
<i>Problem 5. Niska skuteczność kształcenia dzieci na poziomie podstawowym</i>						1	1				1	1		1	1
<b>SUMA ZDIAGNOZOWANYCH PROBLEMÓW</b>		<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
<i>Wszystkie poddane dalszej analizie pod kątem występowania przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.</i>		<b>TAK</b>	<b>NIE</b>	<b>NIE</b>	<b>TAK</b>	<b>TAK</b>	<b>TAK</b>	<b>NIE</b>	<b>TAK</b>	<b>TAK</b>	<b>NIE</b>	<b>TAK</b>	<b>NIE</b>	<b>TAK</b>	<b>TAK</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Papowo Biskupie

Analiza wskaźnikowa pod kątem występowania problemów społecznych w gminie wykazała, że co najmniej 2 problemy społeczne mierzone wskaźnikami określonymi na liście wskaźników stanu kryzysowego dla obszarów wiejskich występują w miejscowościach:

Dubielno: 3 problemy,

Staw: 4 problemy,

Jeleniec: 4 problemy,

Storlus: 5 problemów

Niemczyk: 3 problemy,

Wrocławki: 3 problemy,

Fałęcin: 3 problemy,



Zegartowice: 3 problemy,

Żygląd: 2 problemy

Tak więc w w/w miejscowościach **zdiagnozowano problemy społeczne.**

Miejscowości te poddano dalszej analizie pod kątem występowania przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.

## **2.2. Analiza miejscowości, w których zdiagnozowano problemy społeczne, pod kątem występowania przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.**

### **2.2.1. Przestrzeń zdegradowana.**

Zgodnie z treścią pkt 6) w części „Definicje” **Przestrzeń zdegradowana** – to obecnie nieużytkowane tereny i obiekty, na których realizowano działalności: przemysłowe, wojskowe, eksploatację kopalni, transportowe, rolnicze, infrastruktury komunalnej (związanej z gospodarką wodno-ściekową, odpadami, zaopatrzeniem w energię). Specyficznym rodzajem „przestrzeni zdegradowanych” są także tereny i obiekty, w których rozpoczęto realizację zagospodarowania i jej nie zakończono – formalnie nie doszło więc do rozpoczęcia działalności, ale teren jest zajęty przez nieużytkowane obiekty.

W szczególności do „przestrzeni zdegradowanych” należy zaliczyć: budynki (także budynki towarzyszące zasadniczej funkcji – np. w przypadku terenów przemysłowych lub gospodarstw rolnych także budynki zajmowane przez administrację, bazy pojazdów, itp.), place manewrowe, place składowe, tereny obsługi komunikacyjnej, tereny wyrobisk, tereny składowisk, budynki dworcowe, urządzenia stacyjne, rampy załadownicze, obiekty magazynowo-składowe (przy terenach przemysłowych, rolnych lub komunikacyjnych).

Do kategorii przestrzeni zdegradowanych zalicza się także tereny i urządzenia infrastruktury technicznej służącej obsłudze ww. terenów, jeśli są z nimi integralnie związane (to znaczy po zaprzestaniu zasadniczej działalności nie zostały zaadaptowane na inne cele) – np. zakładowe ujęcia wody, oczyszczalnie ścieków, przepompownie ścieków, składowiska odpadów, urządzenia zasilania w energię, w tym w energię elektryczną, stacje redukcyjne gazu, itp.

Do kategorii przestrzeni zdegradowanych związanych z pełnionymi wcześniej działalnościami rolniczymi nie zalicza się użytków rolnych, a jedynie tereny zajmowane przez zabudowę (w tym służącą hodowli), zagospodarowanie towarzyszące i infrastrukturę obsługi tych terenów.





W świetle powyższej definicji tak rozumiana przestrzeń **nie występuje** na terenie wskazanych w pkt 2.1.5. miejscowości, w związku z czym poddano je badaniu pod kątem występowania problemów w przynajmniej jednej ze sfer: gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej lub środowiskowej.

### 2.2.2. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze gospodarczej.

#### Klimat aktywności gospodarczej.

Na tle województwa kujawsko-pomorskiego gmina Papowo Biskupie charakteryzuje się raczej niskim poziomem aktywności gospodarczej. Jak podano w pkt 3 rozdziału I w gminie Papowo Biskupie na koniec 2015 roku zarejestrowano 36 podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 1000 mieszkańców gminy, podczas gdy w województwie kujawsko-pomorskim 68,1. Dane aktywności gospodarczej w gminie na koniec października 2016 r oraz w poszczególnych miejscowościach przedstawiono w tabeli 14.

Tabela 14. Ocena klimatu działalności gospodarczej

Opis wskaźnika cząstkowego	Jm	Okres odniesienia	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	gmina
			Dubielno	Firlus	Folgowo	Staw	Jeleniec	Storlus	N. Dwór Królewski	Niemczyk	Wrocławki	Papowo Biskupie	Fałęcin	Kucborek	Zegartowice	Żygląd	
Liczba osób prowadzących działalność gospodarczą na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym	os/100	paź-16	4,72	6,12	4,00	4,17	5,15	2,76	5,22	3,35	5,00	6,19	1,16	2,08	4,00	5,88	4,54

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Papowo Biskupie

Z powyższej tabeli wynika, że spośród wskazanych w pkt 2.1.5. miejscowości tylko w miejscowościach:

Staw

Storlus

Niemczyk

Zegartowice

wskaźnik liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych jest niższy od średniego dla gminy.



### **2.2.3. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze technicznej.**

Z uwagi na stosunkowo wysoki stopień technicznego wyposażenia gminy, co opisano w pkt I.4, a w szczególności pełnego stopnia zwodociągowania gminy i blisko 85-procentowy skanalizowanie miejscowości oraz dobrą dostępność komunikacyjną uznano, że z uwagi na zdiagnozowany w tej sferze brak sytuacji kryzysowej w całej gminie, dla dalszej analizy delimitacyjnej rozważanie tego zagadnienia jest bezzasadne.

### **2.2.4. Analiza niekorzystnych zjawisk w sferze funkcjonalno-przestrzennej.**

Na terenie gminy zarejestrowano zaledwie 7 budynków i budowli, których stan konstrukcji ogranicza bądź uniemożliwia ich użytkowanie. Z uwagi na niewielką skalę uznano, że zjawisko to nie stanowi problemu wynikającego interwencji.

## **3. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego – podsumowanie.**

Przeprowadzona analiza wskaźnikowa pod kątem występowania problemów społecznych pozwoliła spośród czternastu miejscowości znajdujących się na terenie gminy Papowo Biskupie, wyłonić 9 obszarów (miejscowości), w których występują co najmniej dwa problemy społeczne mierzone wskaźnikami określonymi na liście wskaźników stanu kryzysowego dla obszarów wiejskich. Wyłonione miejscowości to:

Dubielno: 3 problemy,

Staw: 4 problemy,

Jeleniec: 4 problemy,

Storlus: 5 problemów

Niemczyk: 3 problemy,

Wrocławki: 3 problemy,

Fałęcin: 3 problemy,

Zegartowice: 3 problemy,

Żygląd: 2 problemy

Kolejnym krokiem było, na wyznaczonych miejscowościach, przeprowadzenie analizy stanów kryzysowych w innych sferach.

Na terenie gminy nie występuje przestrzeń zdegradowana, dlatego wyznaczone miejscowości ze zdiagnozowanymi problemami sfery społecznej zostały poddane analizie występowania problemów w sferach innych niż sfera społeczna.



Problemy w postaci niskiej aktywności gospodarczej mieszkańców zdiagnozowano w miejscowościach:

Staw

Storlus

Niemczyk

Zegartowice

*Tabela 15. Podsumowanie wyznaczenia obszaru zdegradowanego*

ZDIAGNOZOWANE PROBLEMY		Staw	Storlus	Niemczyk	Zegartowice	
<i>Problem 1. Starzenie się społeczeństwa</i>	SFERA SPOŁECZNA					
<i>Problem 2. Wysokie bezrobocie</i>						
<i>Problem 3. Długotrwałe bezrobocie</i>						
<i>Problem 4. Niski poziom samodzielności ekonomicznej mieszkańców podstawowym</i>						
<b>SUMA ZDIAGNOZOWANYCH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH</b>		<b>4</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	
<i>Niski poziom aktywności gospodarczej</i>	SFERA GOSPODARCZA					
Powierzchnia obszaru zdegradowanego	km2	<b>17,648</b>	4,966	3,734	3,178	5,77
	% pow. og.	<b>25,1%</b>	7,0%	5,3%	4,5%	8,2%
Liczba ludności obszaru zdegradowanego	osób	<b>1 130</b>	121	273	291	445
	% ludn. og.	<b>25,4%</b>	2,7%	6,1%	6,6%	10,0%

W wyniku analizy jako obszar zdegradowany uznano miejscowości::

**Staw**

**Storlus**

**Niemczyk**

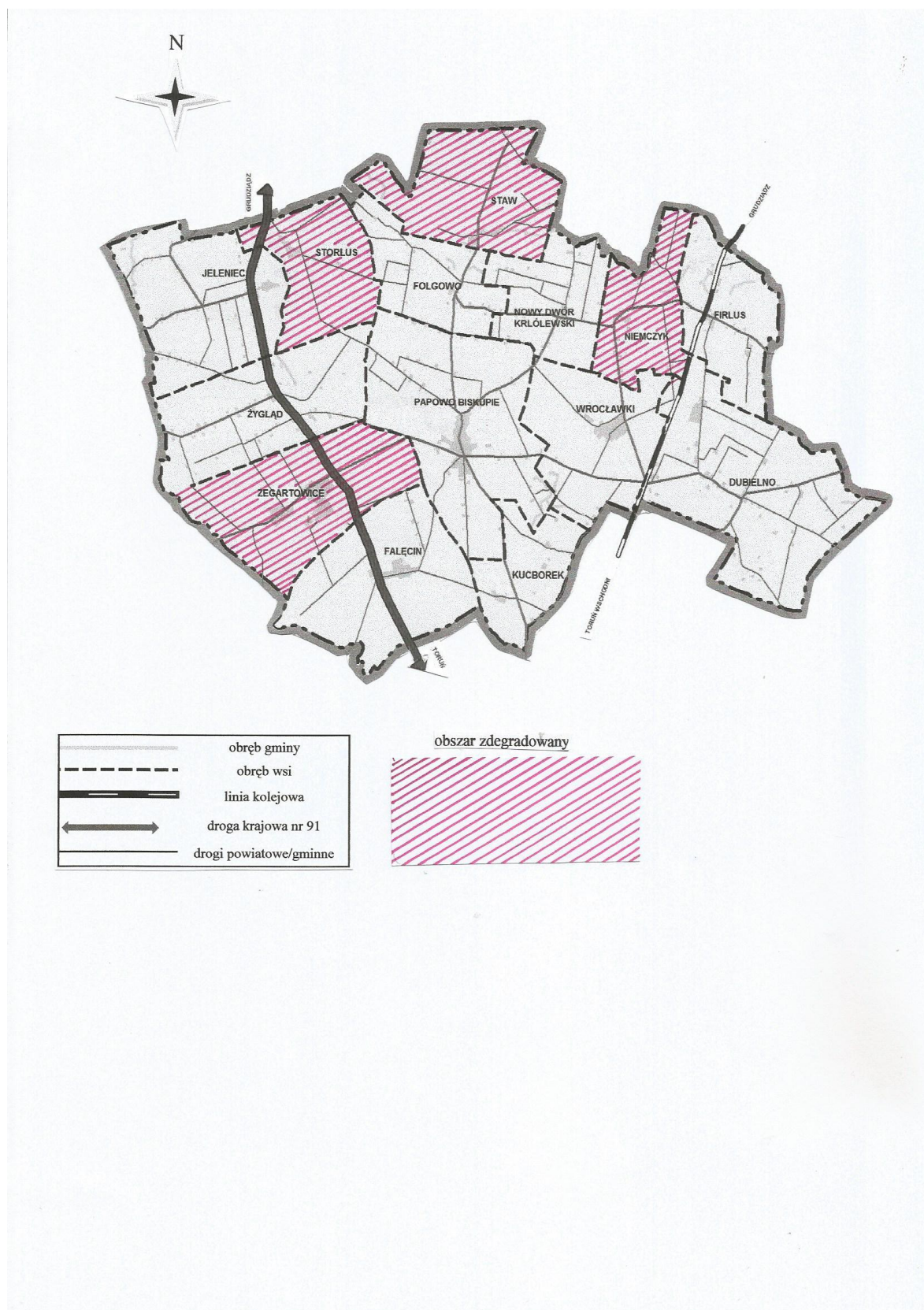
**Zegartowice**

Powierzchnia obszaru zdegradowanego wynosi 17,648 ha, co stanowi **25,1%** powierzchni gminy, natomiast ludność obszaru zdegradowanego wynosi 1 130 osób co stanowi **25,4%** ludności gminy..

Wyznaczony obszar zdegradowany przekracza 20% powierzchni gminy.



Mapa 3. Obszar zdegradowany w gminie Papowo Biskupie



Źródło: Opracowanie własne.



### III. WYZNACZENIE OBSZARU REWITALIZACJI GMINY PAPOWO BISKUPIE.

W myśl art. 10 Ustawy o rewitalizacji i „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” obszarem rewitalizacji jest obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych, technicznych), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, gmina zamierza prowadzić rewitalizację.

Zgodnie z pkt 5) „Definicji” **Obszar rewitalizacji** to obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk społecznych oraz współistniejącymi negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej ze sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej, na którym, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż **20%** powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż **30%** mieszkańców gminy (art. 10 uor).

Przeprowadzona delimitacja obszaru rewitalizacji wskazuje do rewitalizacji miejscowości, w których łączna liczba mieszkańców nie przekracza 30% ludności gminy, natomiast suma powierzchni przekracza 20% ogólnej powierzchni w gminie, niezbędne jest więc dokonanie wyboru zawężającego, zgodnie z „Zasadami Programowania...” wg następującego priorytetowania:

- 1) w pierwszej kolejności – działania na rzecz adaptacji przestrzeni zdegradowanych na cele rozwoju gospodarczego,
- 2) w drugiej kolejności – działania, które zapewniają efekty rewitalizacyjne w miejscowościach o największej liczbie mieszkańców (działania zapewniające możliwie najszersze oddziaływanie społeczne),

W wyznaczonych miejscowościach stanowiących obszar zdegradowany nie stwierdzono przestrzeni zdegradowanej. W związku z powyższym zawężenie wyboru przeprowadzono w oparciu o kryterium najszerszego społecznego oddziaływania działań rewitalizacyjnych. Z uwagi na to, że miejscowość Staw ma najmniejszą, w obrębie obszaru zdegradowanego, liczbę ludności przeprowadzone zawężenie wskazało, że obszar rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie stanowią następujące miejscowości:

**Storlus**



Niemczyk  
Zegartowice

*Powierzchnia obszaru rewitalizacji stanowi 18,0% powierzchni gminy Papowo Biskupie.*

*Ludność zamieszkująca obszar rewitalizacji stanowi 22,7% ogółu ludności gminy Papowo Biskupie.*

Tabela 16. Podsumowanie wyznaczenia obszaru rewitalizacji

ZDIAGNOZOWANE PROBLEMY		Storlus	Niemczyk	Zegartowice	
Problem 1. Starzenie się społeczeństwa	SFERA SPOŁECZNA				
Problem 2. Wysokie bezrobocie					
Problem 3. Długotrwałe bezrobocie					
Problem 4. Niski poziom samodzielności ekonomicznej mieszkańców podstawowym					
<b>SUMA ZDIAGNOZOWANYCH PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH</b>		<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	
Niski poziom aktywności gospodarczej		SFERA GOSPODARCZA			
Powierzchnia obszaru zdegradowanego	km2	12,682	3,734	3,178	5,77
	% pow. og.	18,0%	5,3%	4,5%	8,2%
Liczba ludności obszaru zdegradowanego	osób	1 009	273	291	445
	% ludn. og.	22,7%	6,1%	6,6%	10,0%

Źródło: Opracowanie własne

Obszar rewitalizacji spełnia następujące **cele rewitalizacji** wskazane w „Zasadach Programowania Przedsięwzięć Rewitalizacyjnych...”:

- **Rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych**
- **Zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej**



Mapa 4. Obszar rewitalizacji w gminie Papowo Biskupie

